

Aan de staatssecretaris Openbaar Vervoer en Milieu
De heer Ch.A. Jansen
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

Onze referentie

MvH/RvZ/JH/Is/ATR3162/2024-U104

Uw referentie

Datum

26 september 2024

Onderwerp

Wijziging Besluit personenvervoer 2000 en het Arbeidstijdenbesluit vervoer

Geachte heer Jansen,

Op 12 augustus 2024 ontving het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) de adviesaanvraag voor het *Besluit houdende wijziging van het Besluit personenvervoer 2000 en het Arbeidstijdenbesluit vervoer in verband met de invoering van de centrale database taxivervoer* (hierna: het Besluit) en de *Regeling houdende regels met betrekking tot de centrale database taxivervoer* (hierna: de Regeling). De internetconsultatie opengesteld tot en met 13 oktober 2024.

Inhoud voorstel

Het Besluit bepaalt dat per 1 januari 2028 taxichauffeurs en -ondernemers gebruik moeten maken van de centrale database taxivervoer (de CDT) in plaats van de huidige boordcomputer taxi (de BCT). De Regeling schrijft de eisen voor het gebruik van de CDT voor. In de periode tot en met 1 januari 2028 mag een ondernemer kiezen tussen het gebruik van de BCT of de CDT.

De BCT registreert arbeids- en rusttijden van de taxichauffeur en administreert ritgegevens. De taxiondernemer bewaart de gegevens. De CDT is in beheer bij de Inspectie voor de Leefomgeving en Transport (hierna: de Inspectie) en de taxiondernemer levert de genoemde gegevens aan. Dat betekent dat de registratie- en bewaarplicht voor de ondernemer vervalt en daarvoor in de plaats een aanleverplicht komt. De Inspectie verwerkt de gegevens.

Toetsingskader

ATR beoordeelt de regeldrukgevolgen aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

Contact:

Postbus 16228
Te2500 BE DEN HAAG

Bezoekadres: Rijnstraat 50
2515 XP DEN HAAG

info@atr-regeldruk.nl
www.atr-regeldruk.nl

Tel: 070-310 86 66

1. Nut en noodzaak

Sinds 2016 gebruiken taxichauffeurs en -ondernemers verplicht de BCT. De Inspectie houdt toezicht op de arbeids- en rusttijden. Dat kan bij de ondernemer, die de gegevens bewaart, of bij de taxi, direct vanuit de BCT. De Inspectie kan de gegevens niet op afstand uitlezen. Bij een controle door de Inspectie is dus ofwel de ondernemer ofwel de taxichauffeur aanwezig. Dat leidt ertoe dat doelen van de BCT niet werden gehaald: zo werd handhaving door de Inspectie niet minder bewerkelijk en ervoeren taxichauffeurs en -ondernemers ook niet minder administratieve lasten.

Verder blijkt uit onderzoek dat technische storingen regelmatig voor komen. Uit datzelfde onderzoek blijkt dat de taxiondernemers veel tijd en geld kwijt zijn voor software updates en het vervangen van systeemkaarten omdat deze handelingen (meestal) bij een gecertificeerde garage moeten plaatsvinden. Verschillende verbeteracties hadden onvoldoende resultaat.

De BCT wordt door de verschillende betrokkenen niet meer beschouwd als een geschikt hulpmiddel voor de registratie van gegevens. En na verschillende studies heeft de Inspectie, in overleg met de betrokkenen, gewerkt aan een alternatief. De regelgeving moet worden aangepast op dat alternatief.

Het college heeft geen opmerkingen bij nut en noodzaak.

2. Minder belastende alternatieven

De taxiondernemer krijgt met de invoering van de CDT een aanleverplicht: de ritadministratie en de gegevens over arbeids- en rusttijden moet de ondernemer aanleveren (de hoeveelheid gegevens wijzigt overigens niet). Dat gaat via een IT-middel, zoals een app of een los apparaat. Dat IT-middel kan worden betrokken bij een IT-bedrijf of de ondernemer ontwikkelt zelf een middel, mits de verplichte gegevens worden aangeleverd op de juiste wijze. De Regeling specificeert de koppelvlakken waar de IT-middelen aan moeten voldoen. Het college heeft geen opmerkingen over minder belastende alternatieven.

3. Werkbaarheid

De CDT is tot stand gekomen in samenwerking met diverse betrokkenen. De pilots zijn succesvol verlopen. Taxichauffeurs en -ondernemers zijn positief. Het college heeft geen opmerkingen bij de werkbaarheid.

4. Gevolgen regeldruk

De toelichting bevat een regeldrukparagraaf. De daarin opgenomen regeldrukberekening is niet compleet. Zo is de regeldrukkostenvermindering van het afschaffen van de BCT niet in kaart gebracht. Het gaat dan om de vermindering van regeldruk voor de taxiondernemers omdat de bewaarplicht van gegevens vervalt. De software updates en de vervanging van systeemkaarten zijn ook niet meer nodig. Daar staan tegenover de regeldrukkosten van de keuze voor een IT-middel en een (waarschijnlijk) abonnementsstarief aan de IT-leverancier. En in gevallen waarin de taxi recent is voorzien van een BCT, zal die mogelijk versneld moeten worden afgeschreven, wat ook kosten met zich brengt.

4.1 Het college adviseert om de regeldruk, overeenkomstig de daarvoor geldende Rijksbrede methodiek, in kaart te brengen.

Dictum

Gelet op bovengenoemde bevindingen is het eindoordeel ten aanzien van dit voorstel:

Vaststellen, nadat met het adviespunt rekening is gehouden.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris