



Adviescollege —
toetsing regeldruk

Aan de minister van Economische Zaken
De heer drs. D.S. Beljaarts
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

Onze referentie

MvH/RvZ/PS/bs/ATR3584/2024-U106

Uw referentie

Datum

27 september 2024

Onderwerp

Subsidieregeling maritieme innovatieprojecten

Geachte heer Beljaarts,

Op 12 september 2024 is aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) de Regeling tot wijziging van de Regeling nationale EZK- en LNV-subsidies en de Regeling openstelling EZK- en LNV-subsidies 2024 in verband met de invoering en openstelling van de subsidiemodule Maritieme innovatieprojecten voorgelegd. De adviestermijn loopt tot 10 oktober augustus 2024.

Context en inhoud van het voorstel

De maritieme maakindustrie in Nederland is essentieel voor de waarborging van de vitale belangen van Nederland, zoals het borgen van militaire veiligheid, transport over water, het kunnen bouwen en onderhouden van energie-, data en andere infrastructuur op zee, en het onderhoud van waterwegen. De Nederlandse maritieme maakindustrie heeft een sterke kennis- en concurrentiepositie opgebouwd en wil deze behouden. Daartoe is in oktober 2023 een sectorplan voor de maritieme industrie opgesteld. De nu voorliggende subsidieregeling moet een financiële impuls geven aan de samenwerking in de industrie op het gebied van kennisontwikkeling en innovatie.

De nieuwe subsidiemodule vormt onderdeel van de Regeling nationale EZK- en LNV-subsidies en de Regeling openstelling EZK- en LNV-subsidies 2024. Er kan subsidie worden verstrekt aan (1) ten minste twee maritieme ondernemingen en (2) eventueel een onderzoeksorganisatie voor het in een samenwerkingsverband met deze partijen uitvoeren van een maritiem innovatieproject. Er gelden diverse randvoorwaarden:

- Het project moet gericht zijn op het ontwikkelen van producten of diensten ten behoeve van de maritieme maakindustrie. Hiermee moeten publiek-private samenwerkingen voor strategisch belangrijke innovaties gestimuleerd worden.
- Een maritiem innovatieproject bevat een samenhangend geheel van activiteiten bestaande uit fundamenteel onderzoek, industrieel onderzoek en/of experimentele ontwikkeling.

Contact:

Postbus 16228
Te2500 BE DEN HAAG

Bezoekadres: Rijnstraat 50
2515 XP DEN HAAG

info@atr-regeldruk.nl
www.atr-regeldruk.nl

Tel: 070-310 86 66

- Een maritiem innovatieproject dient een bijdrage te kunnen leveren aan de verwezenlijking van één of meer van 5 doelen, waaronder verhogen energie-efficiëntie, verzamelen/toepassen van maritieme data, bijdrage aan duurzame economische groei op zee, meer circulariteit en het verhogen efficiency en veiligheid.
- Het moet in ieder geval economische onderzoeksactiviteiten omvatten en eventueel ook niet-economische onderzoeksactiviteiten, zoals kennis vergaren.

Het subsidieplafond is vastgesteld op € 7,5 miljoen, met ten hoogste 2 miljoen per individuele subsidie. Dit subsidiebedrag wordt aan de hand van (kwalitatieve) rangschikkingscriteria (via een open tender) verdeeld. Hierbij zal de beoordeling van de projecten plaatsvinden door een onafhankelijke adviescommissie. De hoogst gerangschikte subsidieaanvragen worden gehonoreerd, voor zover het subsidieplafond toereikend is.

De regeling bevat de gebruikelijke informatieverplichtingen bij dit soort gesubsidieerde samenwerkingsverbanden. Dit omvat de aanvraag van de subsidie (met onder andere het projectvoorstel, de wijze van samenwerking, et cetera.) en de verplichtingen met betrekking tot de tussenrapportage en de subsidievaststelling en -verantwoording. EZ heeft ervoor gekozen om deze laatstgenoemde informatieverplichtingen nader aan te vullen, ten behoeve van de borging van een adequate beoordeling van de doeltreffendheid en doelmatigheid van de verstrekte subsidies.

Daarnaast houdt de werkwijze van een selectiecommissie in dat er de nodige informatie vooraf moet worden aangeleverd om na te gaan in hoeverre de projectvoorstellen passen binnen bovengenoemde doelstellingen, hoe commercieel kansrijk die zijn en in hoeverre de bedrijven/onderzoeksinstelling de juiste kennis, ervaring en medewerkers bezitten, wat de uitvoerbaarheid van het project, de kwaliteit van het projectplan en de projectorganisatie zijn, et cetera.

Toetsingskader

ATR beoordeelt de regeldrukgevolgen aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

1. Nut en noodzaak

De subsidieregeling heeft als doel om een financiële impuls te geven aan de samenwerking binnen de maritieme industrie. Het vormt een aanvulling op het sectorplan dat is opgesteld om innovatieve ondernemingen in de Nederlandse maritieme maakindustrie voor Nederland te behouden. De subsidieregeling is opgesteld naar aanleiding van diverse moties in de Tweede kamer waarin het kabinet wordt opgeroepen de positie van de Nederlandse maritieme maaksector te ondersteunen.

Het college stelt vast dat de subsidieregeling tijdelijk van aard is, terwijl er volgens de toelichting behoefte is aan structurele ondersteuning. Een tijdelijke subsidieregeling zal dit structurele probleem niet oplossen.

1.1 Het college adviseert om te overwegen de subsidieregeling een permanent karakter te geven.

2. *Minder belastende alternatieven*

Uit de toelichting blijkt dat er aandacht is geweest voor minder belastende alternatieven. Zo moet de samenwerkingsovereenkomst tussen de bedrijven en onderzoeksinstituten binnen 8 weken aangeleverd te worden nadat het subsidiebesluit is genomen. Hierdoor hoeven niet alle aanvragers die overeenkomst op te stellen. Daarnaast is in de toelichting gemotiveerd waarom er voor een adviescommissie met experts is gekozen, die de aanvragen op kwalitatieve aspecten beoordeelt. Deze werkwijze brengt meer regeldruk met zich mee dan toekenning van de subsidie op volgorde van ontvangst van de aanvraag. Gelet op de verwachting dat er 8 aanvragen worden ingediend waarvan er 5 gehonoreerd zullen worden, zullen de indieners van 3 projecten regeldruk ondervinden zonder dat daar een subsidie tegenover staat. De toelichting onderbouwt dat desalniettemin voor deze werkwijze is gekozen om die projecten te kunnen selecteren die naar verwachting het meeste bijdragen aan de kennisontwikkeling en innovatie in de sector. Daarmee wordt met argumenten onderbouwd waarom niet is gekozen voor een minder belastend alternatief.

3. *Werkbaarheid*

Het college constateert dat er aandacht is besteed aan de praktische uitvoeringsaspecten zoals het beschikbaar stellen van formats door RVO voor de projectvoorstellen en de subsidievaststelling daarbij. De toelichting bij het voorstel vermeldt daarnaast dat sectorvertegenwoordigers uit het bedrijfsleven betrokken waren bij het opstellen van deze regeling. De reden om geen individuele bedrijven, bijv. in de vorm van een MKB-toets, erbij betrekken is dat men een gelijk speelveld wil borgen.

Het college heeft geen opmerkingen bij de werkbaarheid.

4. *Gevolgen regeldruk*

De regeldrukparagraaf geeft goed inzicht in de regeldruk. Daaruit blijkt dat er in totaal € 164.000,- aan regeldrukkosten wordt verwacht. Dit is circa 2,19 procent van het subsidieplafond van € 7,5 miljoen. Dit totaal omvat zowel de kosten rond de indiening van de subsidieaanvraag, de project- en urenregistratie, de tussenrapportages en voortgangsgesprekken, en de werkzaamheden voor de subsidievaststelling en de evaluatie.

Dictum

Gelet op bovengenoemde bevindingen is het eindoordeel ten aanzien van dit voorstel:

Vaststellen nadat met de adviespunten rekening is gehouden.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris