



Adviescollege —  
toetsing regeldruk

Aan de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport  
Mevrouw M. Agema MA  
Postbus 20350  
2500 EJ DEN HAAG

**Onze referentie**

MvH/RvZ/PS/bs/ATR3631/2024-U120

**Uw referentie**

**Datum**

8 november 2024

**Onderwerp**

Subsidieregeling Werkgeverskosten Opleiden Wijkverpleging (WOW)

Geachte mevrouw Agema,

Op 16 oktober 2024 is aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) de *Subsidieregeling Werkgeverskosten Opleiden Wijkverpleging*. De adviestermijn loopt tot 13 november 2024.

**Context en inhoud van het voorstel**

Het doel van de WOW-regeling is om zorgaanbieders in de wijkverpleging te stimuleren om te investeren in het opleiden en begeleiden van leerling-werknemers door een tegemoetkoming in de werkgeverskosten. Het opleiden van leerling-werknemers in de wijkverpleging is voor werkgevers tijd- en kostenintensief, omdat er sprake is van een één op één werk- en begeleidings-situatie. In tegenstelling tot andere zorgsectoren kan er vaak maar één leerling-werknemer mee naar cliënten.

De voorloper van de WOW-regeling is het eenmalige Opleidingsfonds van Zorgverzekeraars Nederland (ZN). Dit fonds is tot stand gekomen naar aanleiding van het Investeringsakkoord Opleiding Wijkverpleging (IOW) met een groot aantal partijen in de zorg. In dit akkoord is afgesproken om verpleegkundigen voor de wijkverpleging meer, samen én anders op te leiden. Vanaf 2027 zal dit structureel opgepakt gaan worden. De WOW-subsidieregeling vult het gat tot dat moment voorziet in een bekostiging van 1 januari 2025 tot 1 januari 2027, waarbij er in totaal 120 miljoen euro beschikbaar is.

Zorgaanbieders in de wijkverpleging die leerling-werknemers opleiden om zorg in de wijk te verlenen, kunnen deze subsidie aanvragen. Verpleeghuizen vallen hierbuiten. Men krijgt een vast tarief per maand begeleiding per leerling-werknemer of een vast tarief per jaar voor leerling-werknemers die een opleiding volgen via de derde-leerweg (mbo-certificaat). De aanvraag van de subsidie bestaat uit een formulier waarop het aantal leerling-werknemers met een stage- of praktijkleer-overeenkomst en/of een arbeidsovereenkomst, die in dit kader begeleiding krijgen, wordt vermeld.

**Contact:**

Postbus 16228  
2500 BE DEN HAAG

Bezoekadres: Rijnstraat 50  
2515 XP DEN HAAG

info@atr-regeldruk.nl  
www.adviescollegeregeldruk.nl

Tel: 070-310 86 66

Bij het aanvragen van subsidie is het voor werkgevers van belang om te beschikken over een administratie die zicht geeft op de stage- of praktijkleerovereenkomst per leerling-werknemer en/of de arbeidsovereenkomst. Hetzelfde geldt voor de aanwezigheidsadministratie en een registratie van de begeleiding.

Voor het aanleveren van de gegevens voor de vaststelling dient een formulier te worden ingevuld waarin de definitieve aantallen maanden per leerling-categorie wordt uitgesplitst en een overzicht wordt gegeven van het definitieve aantal leerling-werknemers per leerjaar, het soort opleiding, de instroomsoort en het aantal behaalde mbo-certificaten. Voor subsidies vanaf 125.000 euro dient een accountantsverklaring te worden opgesteld. Voor subsidies tot 125.000 euro dient er een bestuursverklaring te worden opgesteld waarin het aantal leerlingen per leerjaar/aantal behaalde certificaten worden bevestigd en dient de aanvrager een afschrift van het meest recente contract tussen een zorgverzekeraar en de betreffende zorgaanbieder in te dienen waaruit blijkt dat zorg in de wijkverpleging bij deze zorgaanbieder is ingekocht voor de subsidiabele periode, in combinatie met factuur en betaalbewijs in de vorm van een bankafschrift waaruit blijkt dat zorgprestaties in de subsidiabele periode zijn geleverd. Hiernaast zal voorafgaand aan de vaststelling van de subsidie aan de hand van steekproeven gecontroleerd worden of de aanvrager aan de voorwaarden en verplichtingen van deze regeling voldoet. De steekproeven worden uitgevoerd door middel van bedrijfsbezoeken bij de organisaties en het aldaar inzien van de administratie op documenten zoals de bewijzen van inschrijving, leerarbeidsovereenkomsten of afschriften van behaalde MBO-certificaten.

### Toetsingskader

ATR beoordeelt de regeldrukgevolgen aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

#### 1. Nut en noodzaak

Het college constateert dat het nut en de noodzaak om de problematiek qua personeel aan te pakken zijn onderbouwd. De toelichting maakt duidelijk dat de zorgvraag in de wijkverpleging zal toenemen. Dit komt door een vergrijzende bevolking, de verplaatsing van zorg naar de wijk en een steeds complexer wordende zorgvraag. Tegelijk heeft de zorgsector te maken met een hoge uitstroom, omdat de werknemers een hoge gemiddelde leeftijd hebben en met pensioen gaan en tevens met een lage instroom van jonge medewerkers. De verwachting is dat bij ongewijzigd beleid er in 2027 een tekort van circa 10.500 werknemers in de wijkverpleging ontstaat. Het opleiden van leerling-werknemers in de wijkverpleging is daarnaast voor werkgevers tijd- en kostenintensief.

De toelichting maakt melding van andere subsidieregelingen die ook tot doel hebben om aan de toekomstige zorgvraag in de wijkverpleging te kunnen voldoen. Voor de subsidieregeling *Inrichten Opleidingsstructuur Wijkverpleging* (IOW) is duidelijk dat deze zich richt op projecten om de opleiding in de wijkverpleging beter te organiseren. Voor de andere regelingen ontbreekt de onderbouwing waarom die – desnoods met extra budget – niet volstaan om meer wijkverpleegkundigen tot 2027 op te leiden.

**1.1 Het college adviseert om in de toelichting te onderbouwen waarom bestaande regelingen (eventueel met een budgetverhoging) niet kunnen zorgen voor voldoende wijkverpleegkundigen tot aan 2027.**

## 2. *Minder belastende alternatieven*

De toelichting maakt duidelijk dat er op één punt aandacht is besteed aan minder belastende alternatieven. Voor de subsidieaanvraag en -vaststelling wordt in principe niet meer informatie gevraagd dan wat de werkgevers uit hun administratie kunnen halen, waaronder de administratie van de leerling-werknemers en het aantal uren begeleiding. Zij worden hiertoe al verplicht vanuit andere wettelijke regels. De werkgevers hoeven de administratie zelf niet aan te leveren, maar bij de verantwoording (bijvoorbeeld via een accountantscontrole) wordt de administratie hierop gecontroleerd. Voor subsidies tot 125.000 euro geldt een minder belastende verantwoordingsverplichting (bestuursverklaring).

Het college constateert dat volgens het Uniform Subsidiekader (USK) een accountantsverklaring niet standaard is verplicht bij subsidies boven de 125.000 euro, maar die verklaring kan vereist worden op basis van een risico-inschatting. De kaderregeling Subsidies OCW, SZW en VWS kent die standaard eis echter wel in de vorm van een verplicht assurancerapport. Dit verschil lijkt het college een aanleiding om te onderzoeken of hier een mogelijkheid ligt de regeldruk in de zorg in het algemeen te verlagen.

## 3. *Werkbaarheid*

Het college constateert dat de WOW-subsidieregeling voortbouwt op het Opleidingsfonds van ZN en dat de praktijkervaringen met dat fonds zijn verwerkt in onderhavige regeling. Ook al zitten er verschillen in de verantwoordingseisen en het toezicht ten opzichte van dat ZN-fonds, toch ziet het college geen aanleiding tot adviespunten met betrekking tot de werkbaarheid. Wel geeft het college in overweging om een jaar na invoering door middel van een invoeringstoets na te gaan of de verantwoordingseisen en het toezicht onvoorziene problemen qua werkbaarheid opleveren.

## 4. *Gevolgen regeldruk*

Volgens de toelichting zullen circa 350 zorgverleners voor ongeveer 5.000 leerling-werknemers deze subsidie aanvragen. De structurele regeldruk bedraagt naar verwachting 2,3 miljoen euro per jaar in de periode 2025-2027. De eenmalige regeldruk door kennisnamekosten is daarbij niet apart gekwantificeerd, net als de regeldruk als gevolg van steekproefmatige bedrijfsbezoeken door de toezichthouder.

### **4.1 Het college adviseert de regeldrukparagraaf op bovengenoemde punten aan te vullen conform de Rijksbrede systematiek.**

#### *Dictum*

Gelet op bovengenoemde bevindingen is het eindoordeel ten aanzien van dit voorstel:

#### **Vaststellen nadat met de adviespunten rekening is gehouden.**

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

*w.g.*

M.A. van Hees  
Voorzitter

R.W. van Zijp  
Secretaris