



Adviescollege —
toetsing regeldruk

Aan de minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening
Mevrouw mr. drs. M.C.G. Keijzer
Postbus 20011
2500 EA DEN HAAG

Onze referentie

MvH/RvZ/PS/Is/ATR3754/2025-U020

Uw referentie

Datum

6 februari 2025

Onderwerp

Subsidieregeling isolatie en ventilatie gebouwen, woonboten en woonwagens provincie Groningen en de gemeenten Aa en Hunze, Noordenveld en Tynaarlo

Geachte mevrouw Keijzer,

Op 13 januari 2025 heeft het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) het concept van de *Subsidieregeling isolatie en ventilatie gebouwen, woonboten en woonwagens in de provincie Groningen en de gemeenten Aa en Hunze, Noordenveld en Tynaarlo* ter advisering ontvangen. De adviestermijn loopt tot 10 februari 2025.

Inhoud van het voorstel

Eigenaren van woningen in het getroffen gebied kunnen een subsidie aanvragen om de woningen beter te isoleren, ook als al eerder een andere subsidie op dit terrein is aangevraagd. Het gaat alleen om een subsidie voor isolatie- en ventilatiemaatregelen. Naast bewoners/eigenaars kunnen particuliere verhuurders, woonverenigingen, VvE's, et cetera deze subsidie aanvragen. Woningbouwverenigingen in het getroffen gebied hebben eerder afgesproken hun woningen extra te isoleren en hebben daar apart een budget voor gekregen, zodat zij uitgesloten worden van deze subsidieregeling.

Voordat een aanvraag kan worden ingediend voor subsidie op grond van deze regeling, moeten verhuurders, VvE's of woonverenigingen eerst gebruik maken van de SVOH dan wel de SVVE. De eigenaar-bewoner moet eerst een aanvraag indienen op grond van de ISDE. Bij de aanvraag voor de voorliggende subsidieregeling moet men een beschikking bijvoegen waaruit blijkt dat de aanvraag voor subsidie in het kader van ISDE, SVOH of SVVE, is gedaan (ongeacht de uitkomst). De subsidie voor de isolatie is afhankelijk van de situatie gemaximeerd en mag in totaliteit (dus inclusief ISDE-, SVOH- of SVVE-subsidie) niet meer bedragen dan 100% van de isolatiekosten voor aanvragers in het versterkingsgebied, die een inkomen hebben tot 140%

Contact:

Postbus 16228
2500 BE DEN HAAG

Bezoekadres: Rijnstraat 50
2515 XP DEN HAAG

info@atr-regeldruk.nl
www.adviescollegeregeldruk.nl

Tel: 070-310 86 66

van het sociaal minimum. Deze categorie aanvragers krijgt bij toekenning een aanvullende subsidie van € 1.000,- ter ondersteuning voor bijvoorbeeld advies- en afwerkkosten. Bij andere aanvragers is het subsidiebedrag voor isolatie in totaliteit gemaximeerd tot 50% van de kosten.

De regeling gaat in 2025 in en loopt tot 2035. Het budget bedraagt voor 2025 € 125 miljoen. De subsidies worden toegekend op volgorde van binnenkomst. Als het budget in een bepaald jaar is uitgeput, komt men op de wachtlijst voor het volgende jaar. Het is mogelijk om met terugwerkende kracht subsidie aan te vragen bij isolatie-opdrachten verstrekt vanaf 25 april 2023.

Toetsingskader

ATR beoordeelt de regeldrukgevolgen aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

1. Nut en noodzaak

Het kabinet geeft naar aanleiding van de parlementaire enquête over de aardgaswinning in Groningen gehoor aan de aanbeveling om toekomstperspectief te bieden aan de regio. Dit gebeurt nu onder andere door een extra impuls te geven aan het isoleren van de woningen met matige en slechte energielabels. Dit betreft ook woningen die al zijn versterkt. Het doel van de extra bijdrage is om woningeigenaren (zowel van koop- als huurwoningen) in staat te stellen om woningen die qua energiezuinigheid nog te wensen overlaten, te verbeteren. De woningen moeten in 2035 zijn geïsoleerd naar de standaard voor woningisolatie en geschikt zijn voor duurzame verwarmingsbronnen zoals warmtenetten en warmtepompen.

Het college heeft geen opmerkingen bij de onderbouwing van nut en noodzaak.

2. Minder belastende alternatieven

De toelichting maakt duidelijk dat op enkele punten is gekozen voor een alternatief dat minder belastend is, zoals het – waar mogelijk – werken met steekproeven, zodat aanvragers minder uitgebreid informatie vooraf hoeven aan te leveren. Doe-het-zelvers hoeven geen subsidieaanvraag in te dienen, omdat zij na afloop van de werkzaamheden direct een aanvraag tot subsidievaststelling kunnen indienen. De toelichting gaat niet in op de vraag of dit voor andere aanvragers ook mogelijk is. De toelichting vermeldt verder dat kwetsbare huishoudens en aanvragers die daar behoefte aan hebben, kunnen worden ontzorgd (zie toetsvraag 3).

Uit het formulier van het beleidskompas blijkt dat het alternatief is overwogen om de subsidie via de gemeenten te laten verlopen. Daar is niet voor gekozen, mede omdat het voor de burgers ingewikkeld en onoverzichtelijk is als te veel overheden met meerdere regelingen werken. Deze afweging zou in de toelichting vermeld moeten worden.

Gelet op de samenhang met andere subsidies (ISDE, SVOH en SVVE) rijst de vraag of de voorliggende regeling niet kan worden gecombineerd met deze al bestaande regelingen. Woning-eigenaren hoeven dan slechts één keer een subsidieaanvraag te doen.

2.1 Het college adviseert om de nieuwe subsidieregeling in te voegen in bestaande regelingen dan wel om in de toelichting aan te geven waarom een dergelijke samenvoeging niet mogelijk is.

Een ander alternatief is om aanvragers niet een beschikking te laten aanleveren met betrekking tot hun eerdere aanvraag op grond van de ISDE-, SVOH- of SVVE-regeling. Deze beschikking is immers bekend bij de overheid.

2.2 Het college adviseert om de subsidievoorwaarde van het bijvoegen van een eerdere subsidiebeschikking te laten vervallen.

3. Werkbaarheid

Het college constateert dat in toelichting diverse maatregelen worden genoemd die de werkbaarheid bevorderen. De website van de voorliggende bevat stappenplannen, veelgestelde vragen en een handleiding. Ook worden formats beschikbaar gesteld waarmee aan de diverse informatieverplichtingen kan worden voldaan. Verder is het de bedoeling om structureel gebruikerservaringen op te halen en te evalueren ten einde de regeling en het aanvraagformulier te verbeteren.

In het voorgaande is al genoemd dat subsidieaanvragers ook zullen worden ontzorgd. Onduidelijk is wie precies hiervoor in aanmerking komt en wat de ontzorging in de praktijk inhoudt.

3.1 Het college adviseert om in de toelichting te verduidelijken wat de ontzorging inhoudt en wie daar precies een beroep op kan doen.

3.2 Het college adviseert om ten behoeve van de aanvragers, die niet ontzorgd worden, een doenvermogenstoets uit te voeren.

4. Gevolgen regeldruk

De berekening van de regeldrukkosten kent een aantal tekortkomingen:

- Ongeveer 9.000 bewoners/eigenaars zijn volgens de toelichting gemiddeld 2 uur bezig met de subsidieaanvraag. Volgens de toelichting komen de regeldrukkosten daarmee op € 290.000,-. Hierbij is het oude tarief van € 15,- per uur is gehanteerd, terwijl al enkele jaren geleden de omrekenfactor is verhoogd naar € 17,- per uur.
- Voor de naar verwachting 100 VvE's en verhuurders komt de regeldruk volgens de toelichting neer op € 21.800,- gebaseerd op gemiddeld tijdsbeslag van 4 uur. Hierbij is geen rekening gehouden met de verwachting dat 10 verhuurders wel een aanvraag zullen doen maar afgewezen zullen worden. De berekening moet ook rekening houden met de moeite die deze 10 aanvragers hebben gedaan.
- Ook de afgewezen aanvragen bij bewoners/eigenaars komen ten onrechte niet terug in de berekening.
- De informatieverplichtingen voor VvE's en woonverenigingen moeten tot de regeldruk van (georganiseerde) burgers worden gerekend.

- In bepaalde situaties moet een woningplan worden aangeleverd dat aan veel eisen moet voldoen, waaronder de betrokkenheid van een externe adviseur. De kosten hiervan moeten ook onderdeel vormen van de berekening van de regeldruk.
- Indirect gevolg van de regeling is dat vaker een ISDE-, SVVE- dan wel SVOH-subsidie zal worden aangevraagd. Ook dat levert extra regeldruk op.
- Voor oude gebouwen/woonboten/woonwagens moet men met een omgevingsvergunning aantonen dat die vergunning is verleend vóór inwerkingtreding van bouwbesluit 2012. Deze informatieverplichting vormt regeldruk.
- In bepaalde gevallen zal een inkomenstoets uitgevoerd moeten worden voor bewoners die minder dan 140% van het sociaal minimum ontvangen. Deze toets zal naar verwachting leiden tot een informatievraag aan de aanvragers.
- Als isolatiemaatregelen gefaseerd worden uitgevoerd en langer dan 2 jaar duren, dan moet opnieuw subsidie aangevraagd worden. Dit brengt extra regeldruk met zich mee.
- Het effect van de gehele of gedeeltelijke ontzorging van de aanvrager is niet meegenomen in de regeldrukberekening.

4.1 Het college adviseert om de gevolgen voor de regeldruk volledig in beeld te brengen conform de Rijksbrede methodiek.

Dictum

Gelet op bovengenoemde bevindingen is het eindoordeel ten aanzien van dit voorstel:

Niet indienen / vaststellen tenzij met de adviespunten rekening wordt gehouden.

Het college vertrouwt erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en gaat er vanuit dat in de toelichting bij het voorstel wordt toegelicht op welke wijze u met de voorgenoemde adviespunten rekening hebt gehouden. Het verzoekt u om een eventuele bijgestelde versie van het voorstel aan ATR voor te leggen, zodat het college kan bepalen of een aanvullende zienswijze opportuun is.

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris