

Aan de minister van Economische Zaken
De heer drs. D.S. Beljaarts
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

Onze referentie

MvH/RvZ/PS/Is/ATR3855/2025-U037

Uw referentie

Datum

13 maart 2025

Onderwerp

Openstelling van de subsidiemodule MKB innovatiestimulering topsectoren 2025, wijziging Regeling specifieke uitkering MKB-innovatiestimulering topsectoren

Geachte heer Beljaarts,

Op 24 februari 2025 heeft het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) het concept van de *Regeling tot wijziging van de Regeling nationale EZK- en LNV-subsidies (RNES), de Regeling openstelling EZK- en LNV-subsidies 2025 en de Regeling Specifieke uitkering MKB-innovatiestimulering topsectoren (SPUK MIT) in verband met de wijziging en openstelling van de subsidiemodule MKB-innovatiestimulering topsectoren (MIT)* ontvangen. De adviestermijn loopt tot 24 maart 2025. De aanleiding voor onderhavige regelingen wordt gevormd door de uitkomst van de beleidsevaluatie van de MIT in 2023 en door de jaarlijkse actualisatie en openstelling van de innovatiesubsidies voor het MKB.

Inhoud van het voorstel

De subsidiemodule (MIT) wordt opgenomen in de (RNES) en de (Regeling SPUK MIT). Daarnaast worden enkele artikelen gewijzigd van de subsidiemodule MIT en de Regeling SPUK MIT.

De MIT is onderdeel van het pakket aan subsidies waarmee het bedrijfsleven ondersteund wordt bij hun innovatie-inspanningen. De MIT stimuleert innovatie speciaal bij het midden- en kleinbedrijf, ook over regiogrenzen heen. Het omvat de volgende instrumenten: Haalbaarheidsprojecten, Research en Development (R&D)-samenwerkingsprojecten, R&D-samenwerkingsprojecten specifiek met betrekking tot Artificiële Intelligentie (AI), Kennisvouchers en de Topconsortia Kennis en Innovatie (TKI-module).

Met de Regeling SPUK-MIT worden door het Ministerie van Economische Zaken (EZ) financiële middelen ten behoeve van de regionale MKB-innovatiestimulering Topsectoren regelingen (regionale MIT-regelingen) beschikbaar gesteld aan de provincies. Binnen de MIT worden de volgende terreinen onderscheiden: Klimaat en Energie, Circulaire Economie, Landbouw, Water en Voedsel, Gezondheid en Zorg, Veiligheid, Sleuteltechnologieën, Digitalisering (waar onder AI)

Contact:

Postbus 16228
2500 BE DEN HAAG

Bezoekadres: Rijnstraat 50
2515 XP DEN HAAG

info@atr-regeldruk.nl
www.adviescollegeregeldruk.nl

Tel: 070-310 86 66

en Maatschappelijk Verdienvermogen. Binnen elk terrein gelden specifieke regels waar de (R&D-samenwerkings)projecten of technologieën aan moeten voldoen om in aanmerking te komen voor subsidie. Die hebben betrekking op de soort projecten of deelterreinen, waar de subsidie voor beschikbaar is, op de wijze waarop de subsidieaanvraag moet worden onderbouwd om daarmee de beste innovatie-activiteiten te kunnen selecteren en op de wijze waarop de subsidies worden verdeeld.

De belangrijkste wijzigingen in de MIT-regeling zijn:

1. R&D-samenwerkingsprojecten krijgen een landelijke (punten)prioritering op de Nationale Technologie Strategie bij het honoreren van subsidieaanvragen.
2. Haalbaarheidsprojecten krijgen een landelijk uniform beoordelingsmodel. De haalbaarheidsprojecten worden uitsluitend provinciaal uitgevoerd. De steunintensiteit van de subsidie voor haalbaarheidsprojecten wordt verlaagd van 40% naar 35%.
3. De onderdelen Kennisvouchers en de TKI-module (netwerkactiviteiten en innovatiemakeelaars binnen de Topconsortia Kennis en Innovatie) worden afgeschaft door deze niet verder te verlengen. Het gaat meer concreet om de subsidie voor MIT-innovatie-adviesprojecten, hooggekwalificeerd personeel en de MIT-innovatieprestatiecontracten (IPC).

Toetsingskader

ATR beoordeelt de regeldrukgevolgen aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

1. Nut en noodzaak

Het college constateert dat het nut en noodzaak voldoende zijn onderbouwd. De belangrijkste reden voor bovengenoemde wijzigingen op basis van de beleidsevaluatie is om de effectiviteit van de MIT te verhogen. Voor R&D-samenwerkingsprojecten wil EZ de doeltreffendheid verbeteren door beter aan te sluiten op nationale en provinciale economische beleidsagenda's. Voor EZ is dat de Nationale Technologie Strategie die te vinden is in het toetsingskader van de MIT.

De reden voor een landelijk uniform beoordelingsmodel in de haalbaarheidsprojecten is om de kwaliteit van ingelote aanvragen te verhogen, aangezien de beoordeling strenger wordt.

De reden voor de afschaffing van de kennisvouchers is de onderuitputting en het feit dat er vooral één sector gebruik van maakte, wat de doeltreffendheid van de vouchers beperkte. Het afschaffen van de TKI-module komt ook voort uit het evaluatieonderzoek dat constateerde dat het niet logisch is om subsidiegelden naar TKI's over te maken via de MIT-regeling, die bedoeld is voor mkb'ers. Deze middelen worden overgeheveld naar Privaat-publieke samenwerking de (PPS-Innovatieregeling) tussen bedrijven en onderzoeksorganisaties.

2. Minder belastende alternatieven

Gezien de aard van de wijzigingen (afschaffen van onderdelen en aanscherpen van criteria om in aanmerking te komen en om aanvragen te beoordelen) ziet het college geen minder belastende alternatieven.

3. Werkbaarheid

In de toelichting blijkt op diverse plaatsen dat er aandacht is besteed aan de werkbaarheid. Zo wordt bijvoorbeeld voor activiteiten op het terrein van Gezondheid en Zorg gewezen op de mogelijkheid om bij een aanvraag voor een R&D-samenwerkingsproject of haalbaarheidsproject het Instituut Health Innovation NL te raadplegen. Een ander voorbeeld betreft de verlaging van de steunintensiteit voor de haalbaarheidsprojecten van 40% naar 35%. In de praktijk blijkt het niet mogelijk om binnen een project duidelijk af te kaderen welk deel van de subsidie wordt gebruikt voor experimenteel onderzoek en welk deel voor haalbaarheidsonderzoek, welk onderscheid van belang is voor de juiste toepassing van de Europese staatssteunregels. Daarom is besloten om in alle situaties de steunintensiteit te verlagen naar 35%, zodat er geen problemen met het staatssteunkader ontstaan.

Het college heeft geen opmerkingen met betrekking tot de werkbaarheid van de regeling.

4. Gevolgen regeldruk

Volgens de toelichting bedraagt dat de totale regeldruk voor de landelijke subsidiemodule MIT € 109.710,-. Dat is 1,65 % van het totaal beschikbare subsidiebedrag.

Op basis van de realisatie van de instrumenten van vorig jaar is de inschatting van de regeldruk voor de MIT-R&D-samenwerkingsprojecten € 47.880,- (1,54%).

De regeldruk voor AI projecten van MIT-R&D-samenwerkingsprojecten wordt geraamd op in totaal € 61.830,-. Dat is 1,74% van het totale subsidieplafond voor de AI-projecten.

In totaliteit komt de regeldruk neer op ruim € 218.000,-. De wijziging van de Regeling SPUK MIT heeft geen gevolgen voor de regeldruk.

Nu blijkt uit de evaluatie van de MIT dat een flink deel van de bedrijven een extern bureau inschakelt om uiteenlopende redenen. Externe inhuur heeft lang niet altijd te maken met de complexiteit van de regeling, maar bijvoorbeeld ook om een beter onderbouwde aanvraag in te dienen en daarmee de kans op toekenning van de subsidie te vergroten. Ook al bespaart de inhuur van een dergelijk bureau de ondernemer zelf tijd, toch kan men niet stellen dat de regeldruk gelijk blijft in zulke situaties. Daarom komt het college tot het volgende adviespunt:

4.1 Het college adviseert om de regeldrukberekening aan te scherpen door rekening te houden met de regeldruk van ondernemers die de aanvraag zelf doen en zij die een extern gespecialiseerd bedrijf inhuren.

Dictum

Gelet op bovengenoemde bevindingen is het eindoordeel ten aanzien van dit voorstel:

Indienen / vaststellen nadat met de adviespunten rekening is gehouden.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris