



Adviescollege —
toetsing regeldruk

Aan de minister van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur
Mevrouw F.M. Wiersma
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

Onze referentie

MvH/RvZ/ATR4269/2025-U203

Uw referentie

Datum

19 december 2025

Onderwerp

Wijziging van de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet

Geachte mevrouw Wiersma,

Op 29 oktober 2025 is de wijziging van de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet in verband met het onder voorwaarden toestaan van Renure boven de gebruiksnorm voor dierlijke mest aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) voor advies voorgelegd. Er is voor dit voorstel ook een internetconsultatie van start gegaan. De reactietermijn eindigt op 8 december 2025. De advies-termijn van ATR verloopt op 15 december 2025.

Context

Er zijn technieken ontwikkeld die het mogelijk maken om stikstof uit dierlijke mest te scheiden waardoor deze gebruikt kan worden in de plaats van kunstmest. Deze producten worden Renure genoemd (REcovered Nitrogen from manURE). In april 2024 heeft de Europese Commissie op basis van deze criteria een voorstel voor aanpassing van de Nitraatrichtlijn gepubliceerd. Op 19 september 2025 heeft het Nitraatcomité positief geadviseerd over het voorstel.

Inhoud van het voorstel

Met dit voorstel wordt het mogelijk om jaarlijks tot maximaal 80 kg stikstof aanvullend per hectare uit Renure-producten te gebruiken.

Toetsingskader

ATR beoordeelt de regeldrukgevolgen aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?

Contact:

Postbus 16228
2500 BE DEN HAAG

Bezoekadres: Rijnstraat 50
2515 XP DEN HAAG

info@atr-regeldruk.nl
www.adviescollegeregeldruk.nl

Tel: 070-310 86 66

3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

1. Nut en noodzaak

Het gebruik van Renure moet extra ruimte bieden aan ondernemers (veehouders of mestverwerkers) om de geproduceerde mest af te zetten of te benutten. Daarmee kunnen mestoverschotten beter worden benut en kunnen mestafzetkosten op termijn voor alle gangbare veehouders in Nederland afnemen. Ook kan hiermee bespaard worden op de kosten voor de aankoop van stikstofkunstmest.

Het college constateert dat nut en noodzaak van de voorliggende regeling voldoende zijn onderbouwd.

2. Minder belastende alternatieven

Het kunnen produceren en daarmee de toepassing van Renure is een nieuwe techniek. Voor het enkele gebruik als afnemer van Renure wijzigt er weinig ten opzichte van de huidige situatie bij het gebruik van kunstmest. Dit is anders voor de bedrijven die Renure willen produceren. Voor de registratie als producent zijn er twee routes. Een producent is verplicht één van deze twee te volgen.

1. Als vrijwillig gecertificeerde producent. Op verzoek van het Ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur (LVVN), Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO), Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA), Cumela, Land- en Tuinbouworganisatie (LTO) Nederland, Producentenorganisatie Varkenshouderij (POV), mestverwerkers en veehouders heeft KIWA Verin bv een kwaliteitssysteem voor private certificering opgezet. Dit systeem is omgeven met diverse kwaliteitswaarborgen. Onderdeel daarvan is frequente bemonstering. De frequentie voor bemonstering zal dalen als herhaaldelijk blijkt dat het product voldoet aan de kwaliteitseisen;
2. Middels een aanvraag (via RVO) bij de minister.

Dat er twee routes zijn, komt doordat private certificering nog niet verplicht kan worden gesteld. Om dit wel te kunnen verplichten moet de Meststoffenwet worden aangepast. Deze aanpassing is in gang gezet. Als deze voorgestelde wijziging van de Meststoffenwet in werking treedt, zal op termijn de route via certificering de enige route worden.

Het college constateert dat minder belastende alternatieven in voldoende mate zijn afgewogen.

3. Werkbaarheid

De productie van Renure is omgeven met veel waarborgen. Dit brengt de nodige regeldruk met zich mee. Die regeldruk zal naar verwachting het opzetten van de productie van Renure niet in de weg staan. Op dit moment zijn er als onderdeel van de pilot twintig bedrijven die Renure produceren. De verwachting na overleg met de sectorvertegenwoordiging is dat er uiteindelijk 200 mestverwerkers en 1.000 landbouwbedrijven Renure gaan produceren.

Renure is qua werking gelijkgesteld aan kunstmest. Voor kunstmest is een gebruiksnorm. De gebruiker moet in zijn administratie naast eventuele gebruik van kunstmest ook het gebruik van Renure registreren.

3.1 Het college adviseert om nader te onderbouwen waarom Renure bij gebruik apart moet worden opgenomen in de administratie

4. Gevolgen regeldruk

De regeldruk is uitvoerig in kaart gebracht en geeft een goed beeld van de kosten die samenhangen met de productie van Renure. Voor het gebruik van Renure zijn de regeldrukgevolgen als gevolg van aparte registratie per jaar € 531,-. De totale regeldruk voor productie en gebruik voor de bedrijven is afgerond € 2 miljoen. Dit komt neer op afgerond € 1.667,- per bedrijf.

Dictum

Gelet op bovengenoemde bevindingen is het eindoordeel ten aanzien van dit voorstel:

Indienen / vaststellen nadat met de adviespunten rekening is gehouden.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris