

Aan de minister van Werk en Participatie
De heer A.A. Aartsen BA
Postbus 90801
2509 LV DEN HAAG

Onze referentie

MvH/RvZ/ATR4448/2026-U060

Uw referentie

Datum

16 april 2026

Onderwerp

Wijziging van de Participatiewet in verband met het invoeren van een forfaitaire loonkostensubsidie voor beschut werk

Geachte heer Aartsen,

Op 26 maart 2026 is het voorstel *Wijziging van de Participatiewet in verband met het invoeren van een forfaitaire loonkostensubsidie voor beschut werk* voor advies aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) toegezonden. De adviestermijn van ATR verloopt op 5 mei 2026.

Context

Mensen met een arbeidsbeperking kunnen niet altijd het minimumloon verdienen. Voor dergelijke gevallen is het instrument loonkostensubsidie bedacht. De loonkostensubsidie is bedoeld voor werkgevers die iemand met een arbeidsbeperking in dienst nemen. De gemeente verstrekt de loonkostensubsidie ambtshalve of een werkgever of werknemer vraagt deze aan bij de gemeente. De hoogte van de loonkostensubsidie wordt bepaald op basis van een loonwaardebepaling. Een arbeidsdeskundige voert een loonwaardebepaling uit. Dit doet de arbeidsdeskundige door het functioneren van de werknemer te vergelijken met de wijze waarop iemand zonder arbeidsbeperking de functie zou uitvoeren.

Ook voor mensen met een indicatie beschut werk is er loonkostensubsidie. Beschut werk is er voor mensen die veel begeleiding of aanpassing van de werkplek nodig hebben.

Inhoud van het voorstel

Het voorliggende voorstel wijzigt de systematiek van de loonkostensubsidie op een specifiek punt, namelijk de wijze waarop de hoogte van de loonkostensubsidie wordt bepaald voor mensen met een indicatie beschut werk. Reden voor deze aanpassing is dat bij deze doelgroep de loonwaardebepaling veelal leidt tot een te lage loonkostensubsidie. Daarmee is het onaantrekkelijker voor werkgevers om mensen met een indicatie beschut werk in dienst te nemen. Dit voorstel vervangt de loonwaardebepaling voor werknemers met een indicatie beschut werk door

Contact:

Postbus 16228
2500 BE DEN HAAG

Bezoekadres: Rijnstraat 50
2515 XP DEN HAAG

info@atr-regeldruk.nl
www.adviescollegeregeldruk.nl

Tel: 070-310 86 66

een vaste (ook wel: forfaitaire) loonkostensubsidie van 68% van het wettelijk minimumloon. Hierdoor weten werkgevers, en dat zijn met name sociaal ontwikkelbedrijven, waar ze aan toe zijn qua looncompensatie, wordt de regeldruk verminderd en is de onzekerheid bij werknemers weggenomen.

Toetsingskader

ATR beoordeelt de regeldrukgevolgen aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

1. Nut en noodzaak

Het invoeren van een vast percentage van het wettelijk minimumloon aan loonkostensubsidie voor mensen met een indicatie beschut werk gebeurt naar aanleiding van de constatering dat de huidige systematiek leidt tot een te lage loonkostensubsidie. De noodzaak van deze systematiekwijziging is daarmee onderbouwd. Verder is het nut van de wijziging helder. Met de voorgenomen wijziging is het mogelijk om het knelpunt van een te lage vaststelling van de loonkostensubsidie op te lossen. Bijvangst is dat door de nieuwe systematiek de regeldruk vermindert.

Het college heeft geen opmerkingen bij nut en noodzaak.

2. Minder belastende alternatieven

Bij de afweging van de instrumentkeuze is de wenselijkheid van meerdere opties bekeken. Zo is bekeken of met de bestaande loonwaardesystematiek het probleem van de te lage inschatting van de hoogte van de loonkostensubsidie opgelost kan worden. Dit is gedaan door te kijken naar de wijze waarop functies die door mensen met een beschut werk indicatie uitgevoerd worden ingepast kunnen worden in de bestaande systematiek. Verder is gekeken of de economische waarde van een functie beter terug kan komen als extra element boven op de bestaande systematiek. Vanwege de complexiteit – ook voor de uitvoering – en het mogelijke gebrek aan consistentie in de beoordeling van arbeidsdeskundigen is van de opties afgezien.

Doordat de loonwaardebepaling voor mensen met een beschut werk indicatie vervalt neemt de regeldruk af. Potentieel zou de regeldrukvermindering nog groter kunnen zijn als het ministerie ervoor zou kiezen om de loonwaardebepaling ook voor mensen die in de banenafpraak zitten te laten vervallen. De toelichting benoemt waarom hier niet voor gekozen is. De belangrijkste reden hiervoor is dat het overgrote deel van de mensen die in de banenafpraak zitten een reguliere functie vervullen bij een normale werkgever en niet bij een sociaal ontwikkelbedrijf. Binnen die context werkt de loonwaardebepaling om te bepalen wat de hoogte van de loonkostensubsidie zou moeten zijn zoals verwacht. Er is bij deze doelgroep dus geen probleem. Daarmee wordt weloverwogen afgeweken van een nog minder belastende vormgeving van het stelsel.

Het college heeft geen opmerkingen bij minder belastende alternatieven.

3. Werkbaarheid

Het feit dat een loonwaardebepaling voor werkgevers vervalt maakt het voor werkgevers én werknemers makkelijker om te zien waar zij aan toe zijn. Bovendien is iets niet meer doen sowieso werkbaar.

Bij de vormgeving van de nieuwe systematiek is ervoor gekozen om één percentage te hanteren. Er is gesproken over het hanteren van verschillende percentages, bijvoorbeeld voor intern werk en detachering, maar dat komt de werkbaarheid voor bedrijven niet ten goede. Het maakt het voor de uitvoering bovendien moeilijker om meerdere percentages te hanteren voor verschillende situaties.

Het college heeft geen opmerkingen bij werkbaarheid.

4. Gevolgen regeldruk

Bedrijven zijn geen tijd meer kwijt aan de loonwaardebepaling voor werknemers met een indicatie beschut werk. Zo hoeven zij medewerkers ten tijde van een loonwaardebepaling niet meer te begeleiden, geen informatie meer te verstrekken aan arbeidsdeskundigen en geen nieuwe loonwaardebepaling meer aan te vragen. Dit scheelt bedrijven per loonwaardebepaling zo'n 3 uur tijd. De structurele jaarlijkse regeldrukbesparing vanaf 2028 is geraamd op € 777.600,-. De structurele jaarlijkse regeldrukbesparing vanaf 2048 is geraamd op € 1.636.200,-. Reden voor de hogere inschatting vanaf 2048 is dat steeds meer mensen instromen in het stelsel van beschut werk.

Het college heeft geen opmerkingen bij regeldruk.

Dictum

Gelet op bovengenoemde bevindingen is het eindoordeel ten aanzien van dit voorstel:

Indienen / vaststellen.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris