Adviescollege toetsing regeldruk

Aan de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
De heer dr. J.A. Vijlbrief
Postbus 90801
2509 LV DEN HAAG

**Onze referentie**
MvH/RvZ/ATR4563/2026-U086

**Uw referentie**

**Datum**
28 mei 2026

**Onderwerp**
Wijziging van het Besluit kinderopvang BES

Geachte heer Vijlbrief,

Op 1 mei is het Wijziging van het Besluit kinderopvang BES in verband met een verduidelijking van het recht op kinderopvangvergoeding in geval van sluiting van de kinderopvang en een verhoging van de kinderopvangvergoeding voor de opvang van kinderen jonger dan een jaar aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) voor advies voorgelegd. Er is voor dit voorstel ook een internetconsultatie van start gegaan. De reactietermijn eindigt op 4 juni 2027.

## Inhoud van het voorstel

Sinds 1 januari 2026 geldt in Caribisch Nederland de Wet kinderopvang BES. Die wet heeft als doel om kinderopvang op Bonaire, Sint-Eustatius en Saba kwalitatief beter, veiliger en financieel toegankelijker te maken. Goede en betaalbare kinderopvang moet bijdragen aan de ontwikkeling van kinderen en ouders helpen om werk en zorg beter te combineren.

Bij de uitvoering van het nieuwe stelsel bleek echter dat het Besluit kinderopvang BES op enkele punten onvoldoende duidelijk was. Vooral de vraag wat er gebeurt met de kinderopvangvergoeding wanneer een opvanglocatie tijdelijk gesloten is, bleek in de praktijk tot onduidelijkheid te leiden. Kinderopvangorganisaties op de BES-eilanden zijn vaak klein en hebben regelmatig maar één locatie of een beperkt aantal medewerkers. Daardoor kan sluiting soms nodig zijn, bijvoorbeeld voor scholing, verlof, ziekte, onderhoud of andere praktische omstandigheden. Het dossier wil hiervoor een duidelijk juridisch kader geven.
De voorgestelde regeling maakt daarom onderscheid tussen verschillende soorten sluitingen. Reguliere sluitingen, zoals studiedagen of verlof, kunnen tot maximaal vijftien dagen per jaar worden doorbetaald. Ernstige situaties buiten de invloedssfeer van de organisatie, zoals een

**Contact:**
Postbus 16228
2500 BE DEN HAAG
Bezoekadres: Rijnstraat 50
2515 XP DEN HAAG
info@atr-regeldruk.nl
www.adviescollegeregeldruk.nl
Tel: 070-310 86 66

orkaan, natuurramp, infectieziekte of verstoring van vitale infrastructuur, kunnen worden aangemerkt als noodgedwongen sluiting. In dat geval kan de vergoeding maximaal zes maanden worden voortgezet. Sluitingen die het gevolg zijn van kwaliteitstoezicht of het ontbreken van een geldige vergunning worden juist uitgesloten van doorbetaling.

Het tweede onderdeel van het dossier ziet op babyopvang. Omdat baby's extra personele inzet en verzorgingskosten met zich meebrengen, ontvangen organisaties een toeslag. Die wordt verhoogd vanaf 2027, zodat kinderopvangorganisaties beter in staat zijn om kwalitatief goede babyopvang aan te bieden zonder extra kosten bij ouders neer te leggen.

## Toetsingskader

ATR beoordeelt de regeldrukgevolgen aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

### 1. *Nut en noodzaak*

De toelichting beschrijft dat de wijziging inzake het recht op de kinderopvangvergoeding nodig is omdat bij de uitvoering van de Wet kinderopvang BES onduidelijkheid is ontstaan over het recht bij sluiting van een kinderopvanglocatie. De regeling verduidelijkt wanneer sluiting toch als gebruik van kinderopvang geldt, bijvoorbeeld bij officiële feestdagen, maximaal vijftien sluitingsdagen per jaar en noodgedwongen sluiting door ingrijpende omstandigheden buiten de invloedssfeer van de organisatie. De noodzaak wordt vooral onderbouwd met de specifieke context van Caribisch Nederland. Kinderopvangorganisaties zijn vaak kleinschalig, hebben beperkt personeel en kunnen sluitingen niet eenvoudig financieel opvangen, omdat zij werken met vaste vergoedingen en geen aanvullende ouderbijdragen mogen vragen. Zonder verduidelijking bestaat risico op onzekerheid bij organisaties, ouders en uitvoering.

Daarnaast beschrijft de toelichting dat verhoging van de babytoeslag nodig is omdat babyopvang hogere kosten meebrengt, onder meer door extra personele inzet, voeding en luiers. De huidige toeslag wordt als onvoldoende beschouwd om deze kosten te dekken. Daarmee beoogt de wijziging de financiële uitvoerbaarheid en toegankelijkheid van babyopvang te borgen.

Alles overziend acht het college nut en noodzaak van de voorgenomen wijzigingen zijn in hoofdzaak voldoende onderbouwd.

### *2. Minder belastende alternatieve*

De toelichting beschrijft dat is overwogen om de doorbetaling bij noodgedwongen sluiting volledig te laten aansluiten bij de bestaande kwartaalsystematiek voor de aanvraag van kinderopvangvergoeding. Daarvan is afgezien omdat de duur van de doorbetaling dan sterk afhankelijk zou zijn van het moment waarop de sluiting zich voordoet. Een sluiting aan het einde van een kwartaal zou tot een veel kortere vergoedingsperiode leiden dan een sluiting aan het begin van

een kwartaal. Dit werd onwenselijk geacht voor kinderopvangorganisaties en minder duidelijk voor de uitvoeringspraktijk.

In de toelichting is eveneens nagegaan of sluitingsdagen vooraf konden worden opgenomen in de kinderopvangovereenkomst met ouders. Ook daarvan is afgezien, omdat overeenkomsten vaak voor meerdere jaren worden gesloten en organisaties niet altijd ruim van tevoren weten wanneer sluiting nodig is, bijvoorbeeld voor studiedagen, verlof of onderhoud. Hiermee zijn in de toelichting alternatieven overwogen en wordt duiding gegeven over deze alternatieven. Daarbij zijn deze afgevallen, vanwege de mogelijke impact op de regeldruk. Het college ziet geen aanleiding voor adviespunten.

### *3. Werkbaarheid*

De toelichting besteedt aandacht aan de werkbaarheid van de voorgestelde wijzigingen. Bij de doorbetaling van maximaal vijftien sluitingsdagen sluit de regeling aan bij een werkwijze die kinderopvangorganisaties al kennen uit de tijdelijke subsidieregeling. De wijziging introduceert daardoor geen nieuwe uitvoeringspraktijk, maar verduidelijkt juridisch hoe organisaties en de uitvoering met sluitingsdagen moeten omgaan. De toelichting houdt daarbij rekening met de kleinschalige context van Caribisch Nederland, waar organisaties vaak één locatie en een beperkt aantal medewerkers hebben. Ook voor noodgedwongen sluitingen kiest de toelichting voor een werkbare vormgeving. De regeling sluit zoveel mogelijk aan bij het bestaande aanvraag- en wijzigingsproces voor de kinderopvangvergoeding. Daarnaast bevat zij geen harde meldtermijn, maar bepaalt zij dat organisaties de sluiting “zo snel mogelijk” melden. Daarmee houdt de regeling rekening met crisissituaties waarin communicatie, administratie of bereikbaarheid tijdelijk verstoord kan zijn.

De verhoging van de babytoeslag is verder ook werkbaar. Het voorstel regelt namelijk alleen dat partijen een hogere toeslag krijgen, dat wijzigt niets aan de vereisten waar partijen aan moeten voldoen.

Het college constateert dat er aandacht voor de werkbaarheid en deze aansluit bij de huidige praktijk in het Caraïbisch deel van Nederland. Hierop zijn geen nadere adviespunten geformuleerd.

### *4. Gevolgen regeldruk*

ATR constateert dat de wijziging over het doorbetalen bij sluiting gedurende maximaal vijftien dagen vooral een verduidelijking is van de bestaande werkwijze. Kinderopvangorganisaties passen deze werkwijze sinds de Tijdelijke subsidieregeling 2020–2026 al toe. De wijziging leidt daarom naar verwachting niet tot aanvullende regeldruk. Organisaties hoeven geen extra administratie te voeren en hoeven bij de aanvraag van de kinderopvangvergoeding alleen aan te geven op welke dag of dagen zij gesloten zijn.

Bij noodgedwongen sluiting moeten kinderopvangorganisaties de startdatum en reden van de sluiting en de datum van heropening doorgeven aan RCN. Deze meldingen sluiten aan bij de bestaande verplichting om wijzigingen die relevant zijn voor de kinderopvangvergoeding zo snel mogelijk door te geven. Alleen als tijdens de sluiting het aantal kinderen of dagdelen wijzigt, is

daarnaast een wijzigingsaanvraag nodig. De toelichting gaat ervan uit dat een melding bij start en einde samen maximaal 20 minuten kost. Bij circa 75 organisaties in Caribisch Nederland en de aanname dat per situatie 25% van de organisaties wordt geraakt, gaat het om 18,75 organisaties. Tegen een uurtarief van € 54,- leidt dit tot maximaal 0,33 uur × 18,75 × € 54,- = € 334,- incidentele regeldruk per situatie. Als alle betrokken organisaties ook een wijzigingsaanvraag moeten indienen, rekent de toelichting met 4,33 uur per organisatie. Dan bedraagt de regeldruk maximaal 4,33 uur × 18,75 × € 54,- = € 4.384,- incidentele regeldruk per situatie. Het ministerie heeft geen inschatting gemaakt hoe frequent zich een noodgedwongen sluiting zich voordoet en derhalve hoe deze ingeschatte regeldruk zich vertaalt op jaarbasis. Dit wordt ook in de toelichting aangeven.

Voor het volledig in kaart brengen van de regeldruk is een inschatting van het aantal noodgedwongen sluiten per tijdseenheid een vereiste. Het college begrijpt dat een realistische schatting van het aantal van deze sluitingen niet mogelijk blijkt te zijn, waarmee de regeldruk voor dit voorstel hiermee voldoende in kaart is gebracht.

## Dictum

Gelet op bovengenoemde bevindingen is het eindoordeel ten aanzien van dit voorstel:

**Indienen / vaststellen.**

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris