

Aan de minister van Infrastructuur en Waterstaat
De heer V.P.G. Karremans LL.M., MSc
Postbus 20901
2500 EX DEN HAAG

Onze referentie

MvH/RvZ/ATR4588/2026-U101

Uw referentie

Datum

11 juni 2026

Onderwerp

Verzamelbesluit Omgevingswet IenW milieu 2027

Geachte heer Karremans,

Op 13 mei 2026 is het voorstel voor het Verzamelbesluit Omgevingswet IenW milieu 2027 aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) voor advies voorgelegd. Voor dit voorstel is ook een internetconsultatie van start gegaan. De reactietermijn eindigde op 1 juni 2026. De adviestermijn van ATR verloopt op 10 juni 2026.

Inhoud van het voorstel

Het voorstel introduceert een emissiegrenswaarde voor gasmotoren die draaien op vergistingsgas. Deze maatregel beoogt om de uitstoot van formaldehyde terug te brengen. De maatregel zal leiden tot extra nalevingskosten voor eigenaren van bestaande en nieuwe installaties, omdat in veel gevallen technische aanpassing van de gasmotor nodig zal zijn.

Daarnaast bevat het voorstel enkele maatregelen die naar verwachting tot minder regeldruk leiden. Dit geldt in de eerste plaats voor de aanpassingen in de regels voor de op- en overslag van grond, zand en ferrometaal schroot. Ferrometaal schroot is ijzerhoudend metaalschroot. De wijziging moet eraan bijdragen dat minder vaak maatwerkbesluiten nodig zijn. Dit vermindert naar verwachting de lasten voor bedrijven en bevoegde gezagen.

Ook de procedure voor tentoonstellingen met veilige genetisch gemodificeerde organismen (ggo) wordt eenvoudiger. Ggo's zijn organismen waarvan het genetisch materiaal met biotechnologische technieken is aangepast. Dit voorstel ziet op tentoonstellingen met veilige, niet-ziekmakende ggo's in een publiek toegankelijke ruimte. De wijziging verandert volgens de toelichting niet de veiligheidsstandaard, maar wel de procedure. Daarmee leidt dit onderdeel naar verwachting tot minder administratieve lasten.

Contact:

Postbus 16228
2500 BE DEN HAAG

Bezoekadres: Rijnstraat 50
2515 XP DEN HAAG

info@atr-regeldruk.nl
www.adviescollegeregeldruk.nl

Tel: 070-310 86 66

Verder wijzigt het voorstel enkele geluidregels. Daarbij gaat het onder meer om eerbiedigende werking voor bestaande en reeds toegelaten bovengrondse hoogspanningsverbindingen van ten minste 110 kilovolt. Hierdoor hoeven gemeenten voor deze bestaande verbindingen geen nieuwe geluidregels in het omgevingsplan op te nemen. Dit leidt naar verwachting tot minder lasten voor gemeenten en TenneT.

Tot slot bevat het voorstel wijzigingen in de regels voor milieueffectrapportage en een aanpassing van afvalcategorieën aan het Circulair Materialenplan. Deze onderdelen lijken vooral technisch en actualiserend van aard. De toelichting maakt nog niet concreet wat van bovenstaande onderdelen de regeldrukgevolgen zijn.

Toetsingskader

ATR beoordeelt de regeldrukgevolgen aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

1. *Nut en noodzaak*

Nut en noodzaak van de wijzigingen zijn voldoende aannemelijk gemaakt. Dit geldt onder meer voor technische verduidelijkingen, actualisering van meetnormen, het verminderen van maatwerkbesluiten bij de op- en overslag van grond, zand en ferrometaal schroot en de eenvoudiger procedure voor ggo-tentoonstellingen. Ook voor de nieuwe formaldehyde-eis voor gasmotoren op vergistingsgas is de aanleiding duidelijk. De toelichting zou aan kracht kunnen winnen door ook de omvang van het probleem duidelijk te maken. Het college heeft geen adviespunten op dit onderdeel.

2. *Minder belastende alternatieven*

De toelichting bij het voorstel laat zien dat bij meerdere onderdelen is gekozen voor uitvoerbare en minder belastende oplossingen, leidend tot minder maatwerkbesluiten bij grond, zand en ferrometaal schroot en een eenvoudiger procedure voor ggo-tentoonstellingen. Voor de formaldehyde-eis is gekozen voor invoering per 1 januari 2030 en evaluatie na drie jaar. Het college heeft geen adviespunten op dit onderdeel.

3. *Werkbaarheid*

Het voorstel roept nog vragen op over de praktische toepassing van de nieuwe formaldehyde-eis voor bestaande gasmotoren op vergistingsgas. De toelichting vermeldt dat in veel gevallen aanpassing van de gasmotor nodig is en dat hiervoor waarschijnlijk een oxidatiekatalysator wordt toegepast. Ook vermeldt de toelichting dat de techniek commercieel beschikbaar is en dat de norm pas per 1 januari 2030 geldt. Niet duidelijk is echter hoeveel bestaande installaties moeten worden aangepast en hoe werkbaar deze deadline is voor onder meer de sector.

3.1 Het college adviseert in de toelichting nader in te gaan op de praktische werkbaarheid van de formaldehyde-eis voor bestaande installaties.

4. *Gevolgen regeldruk*

Het voorstel bevat wijzigingen die naar verwachting tot minder regeldruk leiden. Dit geldt onder meer voor het verminderen van maatwerkbesluiten bij de op- en overslag van grond, zand en ferrometaal schroot, voor de vereenvoudiging van de procedure voor tentoonstellingen met veilige genetisch gemodificeerde organismen, en voor de eerbiedigende werking voor bestaande en reeds toegelaten bovengrondse hoogspanningsverbindingen. Deze lastenverlichtende effecten zijn nog niet of onvoldoende gekwantificeerd.

De nieuwe emissie-eis voor formaldehyde bij gasmotoren op vergistingsgas zal naar verwachting leiden tot extra nalevingskosten voor eigenaren van bestaande en nieuwe installaties. De toelichting vermeldt dat hiervoor in veel gevallen een oxidatiekatalysator nodig zal zijn en noemt jaarlijkse kosten van circa € 22.000,- tot € 169.000,- per gasmotor. De toelichting maakt nog niet duidelijk hoeveel gasmotoren onder de nieuwe eis vallen en wat het totale effect van deze maatregel op de regeldruk is. Daardoor kan op basis van de huidige toelichting niet worden vastgesteld wat onder de streep het effect van het voorstel op de regeldruk is.

4.1 Het college adviseert de regeldrukparagraaf op bovengenoemde onderdelen aan te vullen, conform de Rijksbrede methodiek.

Dictum

Gelet op bovengenoemde bevindingen is het eindoordeel ten aanzien van dit voorstel:

Indienen / vaststellen nadat met de adviespunten rekening is gehouden.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris