

Aan de minister van Economische Zaken en Klimaat
Mevrouw ir. H. Herbert
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

Onze referentie

MvH/RvZ/ATRBNC0017/2026-U143

Uw referentie

Datum

10 augustus 2026

Onderwerp

BNC-advies Omnibus Energie- en Bandenlabels COM(2016)565

Geachte mevrouw Herbert,

Op 29 juli 2026 is de conceptversie van het BNC-fiche over het voorstel van de Europese Commissie voor een *Regulation of the European Parliament and of the Council as regards simplification and better use of digital options for energy and tyre labelling* (hierna: Omnibus Energie- en bandenlabels) voor advies aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) voorgelegd. ATR geeft met dit advies aan in hoeverre het concept-fiche (hierna: fiche) de regeldruk, de werkbaarheid en de consequenties van uitvoering, handhaving en toezicht van de Omnibus Energie- en bandenlabels voor Nederlandse partijen goed weergeeft.

Context

Het Omnibusvoorstel van de Europese Commissie (hierna: de Commissie) introduceert vereenvoudigingen en meer flexibiliteit in de informatieverstrekking over energie- en bandenlabels, waarbij de essentiële inhoud van de labels ongewijzigd blijft. Het voorstel is in essentie bedoeld om de concurrentiepositie van Europa te verbeteren door het vereenvoudigen van en verminderen van administratieve lasten van wetgeving betreffende energiegerelateerde producten. De tien Omnibusvoorstellen die in 2025 verschijnen, weken in meerdere opzichten af van de normale uitgangspunten voor kwalitatief goede beleidsonderbouwing, zoals vervat in het EU-Better Regulation kader.¹ In haar Mededeling van 28 april jongstleden heeft de Commissie aangegeven dat die uitgangspunten in het vervolg niet meer met een beroep op (politieke) urgentie opzij zouden worden gezet.² Ten aanzien van het voorliggende dossier stelt het college vast dat het een Omnibusvoorstel met een goede en gedetailleerde onderbouwing betreft.

¹ Zie ook <https://www.adviescollegeregeldruk.nl/actueel/nieuws/2026/07/06/omnibusaanpak-eu-biedt-kansen-voor-minder-regeldruk-onderbouwing-schiet-echter-nog-tekort>

² EUR-Lex - 52026DC0380 - EN - EUR-Lex

Contact:

Postbus 16228
2500 BE DEN HAAG

Bezoekadres: Rijnstraat 50
2515 XP DEN HAAG

info@atr-regeldruk.nl
www.adviescollegeregeldruk.nl

Tel: 070-310 86 66

Inhoud van het EU-voorstel

De Commissie heeft twee opties onderzocht en deze opties afgezet tegen het referentiescenario dat geen wijzigingen aanbrengt in de huidige verplichtingen. De Commissie heeft uiteindelijk gekozen voor een gerichte vereenvoudiging van de regelgeving, welke leidt tot wijzigingen van de Energielabelverordening en de Bandenlabelverordening.

Energielabelverordening (EU) 2017/1369,

In de Energielabelverordening (EU) 2017/1369 wordt de verplichting voor een fysiek gedrukt energielabel bij elk product afgeschaft, waarbij digitale labels de norm worden. Er blijft voor distributeurs wel de mogelijkheid bestaan om gedrukte labels aan te vragen binnen vijf werkdagen. Ook zullen de productinformatiebladen (PIS) volledig gedigitaliseerd worden, waardoor klanten (via distributeurs) niet langer het recht hebben om gedrukte PIS aan te vragen bij de producent of importeur. Leveranciers moeten echter wel een link naar de European Product Registry for Energy Labelling (EPREL) opnemen in hun digitale documentatie en advertenties. In dat kader moeten online verkopers controleren of producten in EPREL zijn geregistreerd, terwijl markttoezichthouders de mogelijkheid krijgen om niet-conforme producten tijdelijk onzichtbaar te maken in EPREL.

De overgangsregels bij herschaling van energielabels worden vereenvoudigd, waarbij leveranciers tijdens de overgangperiode (van vier maanden) kunnen kiezen tussen het leveren van het oude label, het nieuwe label of beide. Distributeurs krijgen vervolgens twaalf maanden (in plaats van negen onder huidig recht) de tijd om producten met het oude label te verkopen. Tot slot zal interoperabiliteit met het nog te ontwikkelen Digital Product Passport (DPP) gewaarborgd worden, om dubbele uitvraag vanuit EPREL en DPP te voorkomen.

Bandenlabelverordening (EU) 2020/740

Momenteel kan de Europese Commissie alleen via gedelegeerde handelingen de waarden voor sneeuw- en ijsprestaties van bandenlabels aanpassen. Door de wijziging van de Bandenlabelverordening 2020/740 wordt deze bevoegdheid uitgebreid, zodat de Commissie in de toekomst alle parameters van het bandenlabel, zoals brandstofefficiëntie, grip op nat wegdek en afroegeluidsniveau, via gedelegeerde handelingen kan aanpassen.

In het voorstel worden autoverkopers vrijgesteld van de verplichting om het bandenlabel te tonen bij de verkoop van nieuwe auto's, omdat consumenten in de meeste gevallen geen keuze hebben in de banden die op hun voertuig worden gemonteerd.

Verder worden strengere registratieverplichtingen voor banden in EPREL ingevoerd. Bandenleveranciers en -fabrikanten moeten voortaan niet alleen de basisgegevens van de banden registreren, maar ook testrapporten uploaden die de door hen aangeleverde prestaties van de banden onderbouwen. Verkopers moeten voortaan in advertenties of catalogi niet alleen de prestatieclassen maar ook het EPREL-bandregistratienummer vermelden.

De wijzigingen moeten leiden tot minder administratieve lasten, een betere naleving en een betere aansluiting bij technologische ontwikkelingen. Er zijn aanscherpingen voorzien van de informatie die gemachtigde vertegenwoordigers van producenten van buiten de EU moeten aanleveren.

Appreciatie BNC-fiche door ATR

Regeldrukeffecten

Uit de Europese effectbeoordeling volgt een beschrijving van de kosten en baten van de maatregelen op Europees niveau. Het gaat voornamelijk om besparingen, maar er komen ook nieuwe regeldruk en kleine herverdelingseffecten voort uit de wijzigingen (waarbij regeldruk van de ene sector naar de andere verschuift).

Kosten

Voor distributeurs is een inschatting gemaakt van € 7 miljoen per jaar aan extra kosten voor het – op verzoek – afdrukken van labels op het verkooppunt (maar distributeurs kunnen deze labels wel bij de leverancier opvragen).

De kosten voor gemachtigde vertegenwoordigers worden ingeschat op eenmalig € 10 miljoen voor het uploaden van kopieën van volmachten (van de buiten de EU gevestigde fabrikant) naar EPREL. De kosten voor online marktplaatsen/verkopers die moeten controleren of producten juist in EPREL zijn geregistreerd, zijn ingeschat op € 2 miljoen, wanneer geen API's worden gebruikt. De kosten voor bandenleveranciers/fabrikanten waarvoor strengere registratieverplichtingen gaan gelden, bedragen zo'n € 9,6 miljoen wanneer geen API's worden gebruikt.

Besparingen/Baten

Door het afschaffen van de verplichte gedrukte etiketten dalen de administratieve kosten voor leveranciers met zo'n € 83 miljoen per jaar. Hierbij is uitgegaan van een besparing van gemiddeld € 0,24 per fysiek label en 347 miljoen producten per jaar. De toekomstige DDP-registratie zorgt ervoor dat producten niet opnieuw hoeven te worden geregistreerd als ze eenmaal zijn aangemeld. Het eenmalig invoeren zorgt voor een besparing van maximaal € 66 miljoen. Dit is een hypothetische besparing, omdat het DPP nog niet operationeel is. De overgangsregels bij herschaling van energielabels worden vereenvoudigd. Dat levert een besparing op van € 2 miljoen voor leveranciers en € 3 miljoen voor distributeurs.

De besparingen voor autodealers doordat zij worden vrijgesteld van de verplichting om het bandenlabel te tonen bij de verkoop van nieuwe auto's wordt ingeschat op € 40 miljoen per jaar. De strengere verplichtingen voor gemachtigde vertegenwoordigers en bandenleveranciers zullen ertoe leiden dat minder tijd aan handhavingsactiviteiten hoeft te worden besteed door markttoezichthouders, waardoor de nieuwe regeldruk voor deze actoren correleert met een daling van bestuurlijke lasten.

De kosten en kostenbesparingen/baten voor bedrijven binnen de EU zoals die voortvloeien uit de maatregelen opgenomen in dit Commissievoorstel zijn duidelijk en relatief gedetailleerd gekwantificeerd. Het voorstel heeft substantiële effecten voor Nederlandse bedrijven die onder de verplichtingen uit de verordeningen vallen.

Toereikend in kaart gebracht

Het BNC-fiche maakt met behulp van marktinformatie en beredeneerde assumpties een doorvertaling naar de Nederlandse situatie van de kosten en baten die in de Europese effectbeoordeling worden genoemd. Bij die doorvertaling is uitgegaan van een marktaandeel van Nederlandse bedrijven op de EU-markt (3-4% van het totale aantal verkochte producten die onder de energie- dan wel bandenlabels vallen). Voor Nederlandse leveranciers is in het BNC-fiche uitgegaan van 12,15 miljoen producten (3,5% van de in totaal 347 miljoen producten), wat leidt tot een besparing van circa € 3 miljoen door het afschaffen van de verplichte gedrukte etiketten. De overgangsregels bij herschaling van energielabels worden vereenvoudigd. Dat levert een ingeschatte besparing op van € 110.000,- tot € 170.000,- voor distributeurs, doordat zij producten met een oud label langer kunnen verkopen (12 in plaats van 9 maanden).

Nederlandse autodealers profiteren volgens het BNC-fiche circa € 1 miljoen van de afschaffing van de verplichting om bandenlabels te tonen, gebaseerd op € 2,75 per auto voor 378.000 verkochte auto's per jaar. Kleine importeurs en online platforms krijgen echter extra lasten (gezamenlijk tot € 410.000,-) voor EPREL-registratie/verificatie en verplichte testrapporten.

Samengevat komt de totale geschatte regeldrukbesparing voor Nederlandse bedrijven neer op € 3-4 miljoen per jaar, waarbij sommige sectoren met een beperkte lastenverzwaring te maken krijgen. Hierbij rekent het fiche niet met de door de Commissie benoemde besparing van € 66 miljoen (Europabreed) als gevolg van het voorkomen van dubbelingen met het DPP (een centraal element van het Ecodesign-kader). Dit is geen werkelijke besparing omdat het DPP nog niet operationeel is, en het van de wetgever mag worden verwacht dat hij dubbelingen probeert te vermijden.

Aandacht voor werkbaarheid

De werkbaarheid van het voorstel is in de Europese effectbeoordeling en door het BNC-fiche goed onderbouwd beschreven. Wel bevat het fiche het signaal dat bandenfabrikanten hebben aangegeven dat de extra kosten die hen zullen treffen, in het Europese dossier zijn onderschat. Het kabinet geeft aan af te wachten wat de Commissie met dit signaal gaat doen. Voor de Nederlandse situatie is dit signaal niet specifiek van belang omdat er geen Nederlandse bandenfabrikanten zijn en de eventuele prijseffecten voor eindafnemers door doorberekening van extra kosten niet opnieuw meetellen voor de regeldruk (nadat ze al waren meegeteld als regeldruk voor bandenproducenten). De Commissie gaat nog met de bandenfabrikanten in gesprek.

Regeldrukeffecten uitvoering, handhaving en toezicht

Het BNC-fiche beschrijft dat de NVWA en de ILT als nationale toezichthouders op het gebied van energielabels en bandenlabels zijn betrokken bij de implicaties voor de handhaving. NVWA en ILT steunen in beginsel het wetsvoorstel. Vanuit het perspectief van het Nederlandse bedrijfsleven ziet ATR geen concrete aandachtspunten vanuit uitvoering, handhaving en toezicht. Het BNC-fiche geeft hier een adequate weergave van.

Advies over het BNC-fiche

Het fiche geeft een goede doorvertaling van wat het EU-voorstel betekent voor de Nederlandse situatie, en verwoordt aandachtspunten op het gebied van werkbaarheid en consequenties van uitvoering, handhaving en toezicht. Het Commissievoorstel gaf hier ook een goede analytische basis voor. ATR heeft daarom geen aanvullende aandachtspunten voor het verdere proces.

Gelet hierop stelt ATR het volgende vast, om op te nemen in het BNC-fiche:

ATR is van oordeel dat het BNC-fiche de relevante aandachtspunten adequaat behandelt. Ook zijn de verwachte consequenties van het voorstel voor het Nederlandse bedrijfsleven goed weergegeven.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris