Adviescollege toetsing regeldruk

Aan de minister van Klimaat en Groene Groei
Mevrouw drs. S. van Veldhoven-van der Meer
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

Onze referentie
MvH/RvZ/ATR4741/2026-U150

Datum
12 augustus 2026

Onderwerp
Regeling bijmengverplichting groen gas

Geachte mevrouw Van Veldhoven-van der Meer,

Op 17 juli 2026 is de *Regeling houdende uitvoeringsregels voor de bijmengverplichting groen gas* aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) voor advies voorgelegd. Er is voor deze regeling ook een internetconsultatie van start gegaan. De reactietermijn eindigt op 13 augustus 2026. De adviestermijn van ATR verloopt eveneens op 13 augustus 2026.

Context en inhoud van het voorstel

De Wet jaarverplichting groen gas en het Besluit ~~b~~ijmengverplichting groen gas introduceren een systematiek voor het realiseren van een vermindering van broeikasgasemissie. Gasleveranciers die leveren aan afnemers binnen de sectoren die vallen onder het Emissions Trading System 2 (ETS2), moeten jaarlijks deze vermindering realiseren door middel van de levering van groen gas. Als een leverancier daartoe niet in staat is, kan hij tegen betaling een ontheffing krijgen ('buy-out'). De voor advies voorgelegde regeling bepaalt dat het bij te mengen gas en de productie ervan moeten voldoen aan criteria voor duurzaamheid en broeikasgasemissiereductie. Ook moeten ze zijn gecertificeerd volgens de Europese Richtlijn hernieuwbare energie (Renewable Energy Directive (RED)). De regeling stelt verder regels over het openen van een rekening en faciliteit door energieleveranciers in het groengaseenheden register (GGE-register) van de Nederlandse Emissieautoriteit (NEa). De regeling bepaalt welke gegevens daarvoor moeten worden aangeleverd. Ook regelt het de openbaarmaking van het overzicht van het aantal beschikbare GGE's, en de omvang, hoogte en betalingsvereisten voor het verkrijgen van een ontheffing voor de jaarverplichting. Daarbij voorziet de regeling in een aanpassing van de Regeling garanties van oorsprong (GvO) ten behoeve van een overboeking van een GvO naar de rekening van de NEa.

Contact:
Postbus 16228
2500 BE DEN HAAG
Bezoekadres: Rijnstraat 50
2515 XP DEN HAAG
info@atr-regeldruk.nl
www.adviescollegeregeldruk.nl
Tel: 070-310 86 66

Toetsingskader

ATR beoordeelt de regeldrukgevolgen aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

1. Nut en noodzaak

De regeling werkt de bepalingen uit die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het stelsel dat met de wet en het besluit is geïntroduceerd. ATR heeft eerder over de onderbouwing van nut en noodzaak van het pakket geadviseerd.[1] Nut en noodzaak van de regeling volgen uit het feit dat het stelsel nadere uitwerking behoeft. Bij deze uitwerking moet rekening worden gehouden met de relevante Europese regelgeving ten aanzien van garanties van oorsprong (GvO) en het Europese emissiehandelssysteem (ETS2). De regeling stelt eisen aan groen gas dat in aanmerking komt voor de bijmengverplichting. Deze eisen volgen rechtstreeks uit de RED III. De groengaseenheden die gebruikt kunnen worden voor de bijmengverplichting, moeten worden geregistreerd bij NEa in het GGE-register. De regeling schrijft voor hoe groen gas eenheden in het NEa register moeten worden ingeboekt en hoe een rekening in het GGE-register wordt geopend, bijgehouden en beheerd. Ook stelt de regeling de hoogte van de buy-out vast. Het college heeft geen opmerkingen bij nut en noodzaak van de regeling.

2. Minder belastende alternatieven

Zoals hierboven aangegeven sluit de Regeling bijmengverplichting groen gas aan bij relevante Europese regelgeving. Voor de beoordeling van eventueel minder belastende alternatieven is van belang of en in hoeverre energieleveranciers meer informatie moeten aanleveren dan noodzakelijk. De informatie die aangeleverd moet worden aan de NEa, komt overeen met de informatie die marktdeelnemers onder de RED-richtlijn al beschikbaar dienen te hebben. Daarbij stelt de regeling dat de NEa risico-gestuurd toezicht houdt op de naleving van de regels voor het inboeken in het GGE-register.

Het college heeft geen opmerking bij minder belastende alternatieven.

3. Werkbaarheid

De regeling schetst wat er van de energieleveranciers verwacht wordt. De eisen ten aanzien van de benodigde gegevens voor alle energieleveranciers zijn ongeacht vestigingsland gelijk. Ook is er in de rapportagecyclus van de NEa rekening gehouden met de data waarop de energieleverancier informatie nodig heeft over de aantallen ingeboekte, afgeboekte en gespaarde groengaseenheden.

Het college heeft geen opmerkingen onder werkbaarheid.

---

[1] Zie Adviescollege toetsing regeldruk | ATR-advies Wet jaarverplichting groen gas en Adviescollege toetsing regeldruk | ATR-advies Besluit bijmengverplichting groen gas. Beide adviezen hadden dictum 3 (Niet indienen / vaststellen tenzij).

4. Gevolgen regeldruk

De toelichting bij het voorstel brengt de regeldrukkosten in beeld. De toelichting verwijst daarbij naar de Bedrijfseffectentoets. In deze toets is opvolging gegeven aan eerdere adviespunten van ATR met betrekking tot het opnemen van de kosten van de buy-out en het vermelden van de totale (eenmalige en structurele) regeldrukkosten van het gehele pakket. De regeldrukkosten van het totale wetgevingspakket zijn geraamd op 1,4 miljoen euro structureel en op 485.000 euro eenmalig.

Het college geeft als overweging mee om de genoemde informatie uit de Bedrijfseffectentoets ook in de toelichting bij het voorstel op te nemen, zodat de regeldrukgevolgen in één document vermeld worden en daardoor gemakkelijker kenbaar zijn.

Dictum

Gelet op bovengenoemde bevindingen is het eindoordeel ten aanzien van dit voorstel:

Indienen / vaststellen.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris