

Aan de minister van Financiën  
De heer E. Heinen MSc  
Postbus 20201  
2500 EE DEN HAAG

**Onze referentie**

MvH/RvZ/ATR4735/2026-U144

**Datum**

12 augustus 2026

**Onderwerp**

Implementatiebesluit IRRD

Geachte heer Heinen,

Op 15 juli 2026 is het voorstel voor het Implementatiebesluit herstel en afwikkeling verzekeraars (hierna: Implementatiebesluit IRRD) aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) voor advies voorgelegd. Er is op 1 juli 2026 voor dit voorstel ook een internetconsultatie van start gegaan. De reactietermijn eindigde op 31 juli 2026. De adviestermijn van ATR verloopt op 13 augustus 2026.

**Context en inhoud van het voorstel**

De Insurance recovery and resolution directive (IRRD) moet in Nederlandse wetgeving worden geïmplementeerd.<sup>1</sup> Het merendeel van de implementatie van de IRRD is voorzien bij wet in formele zin en ministeriële regeling. Het nu voorliggende Implementatiebesluit IRRD regelt slechts de vereisten ten aanzien van een overbruggingsinstelling, de voorwaarden rondom het opstellen van een voorbereidend (groeps-)crisisplan en de vaststelling van boetecategorieën. Ook regelt het Implementatiebesluit IRRD dat de uitwerking ten aanzien van de SAA van toepassing is in de context van verzekeraars.<sup>2</sup> Een nog op te stellen ministeriële regeling en technische reguleringsnormen vormen het sluitstuk van de IRRD-implementatie. Uitgangspunt van de richtlijn is minimumharmonisatie. Bij de omzetting naar de nationale context is de meest lastenluwe benadering gevolgd.

---

<sup>1</sup> Richtlijn (EU) 2025/1 van het Europees Parlement en de Raad van 27 november 2024 betreffende de totstandbrenging van een kader voor het herstel en de afwikkeling van verzekerings- en herverzekeringsondernemingen en tot wijziging van de Richtlijnen 2002/47/EG, 2004/25/EG, 2007/36/EG, 2014/59/EU en (EU) 2017/1132 en de Verordeningen (EU) nr. 1094/2010, (EU) nr. 648/2012, (EU) nr. 806/2014 en (EU) 2017/1129.

<sup>2</sup> SAA: Stichting administratiekantoor afwikkeling die door DNB kan worden opgericht als afwikkelingsautoriteit ingeval een verzekeraar in zwaar weer terecht is gekomen.

**Contact:**

Postbus 16228  
2500 BE DEN HAAG

Bezoekadres: Rijnstraat 50  
2515 XP DEN HAAG

info@atr-regeldruk.nl  
www.adviescollegeregeldruk.nl

Tel: 070-310 86 66

### Toetsingskader

ATR beoordeelt de regeldrukgevolgen aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

### Bevindingen toetsing

#### 1. Nut en noodzaak

De implementatie van de IRRD is een wettelijke verplichting. Nut en noodzaak is al bepaald bij de totstandkoming van de Europese regelgeving.

Het college heeft geen opmerkingen bij de onderbouwing van nut en noodzaak.

#### 2. Minder belastende alternatieven

In het kader van lastenluwe implementatie is ervoor gekozen om aan te sluiten bij het Europese raamwerk en geen aanvullende nationale vereisten in stand te laten. Het college heeft geen adviespunten bij minder belastende alternatieven.

#### 3. Werkbaarheid

De IRRD bevat een procedure voor de toetsing en beoordeling van een voorbereidend (groeps)crisisplan. De Nederlandsche Bank NV (DNB) voert dit uit in zijn hoedanigheid van prudentieel toezichthouder. Ingevolge artikel 26.7, tweede lid, van het Implementatiebesluit IRRD heeft DNB een ruime discretionaire beoordelingsruimte en kan DNB de betreffende verzekeraar opdragen specifieke wijzigingen in het plan aan te brengen. Indien hieraan geen of onvoldoende opvolging wordt gegeven, kan DNB op basis van het voorgestelde artikel 26, vierde lid, maatregelen treffen. De wijze waarop het genoemde artikel is geformuleerd, lijkt DNB ruimere bevoegdheden te geven dan met de IRRD was voorzien, in de zin dat het voorstel niet lijkt te vereisen dat de maatregelen van de toezichthouder moeten zijn gebaseerd op een geobjectiveerd oordeel met redelijkheidstoets.

#### **3.1 Het college adviseert om een meer geobjectiveerd oordeel met redelijkheids-toets (conform artikel 6 IRRD) bepalend te laten zijn voor de opdracht die DNB aan een verzekeraar kan geven met betrekking tot het crisisplan.**

Bovendien richt het voorstel zich op belemmeringen voor de uitvoering van het crisisplan, terwijl de IRRD alleen maatregelen voorziet voor wezenlijke belemmeringen. Daarmee lijkt de werkingssfeer van het voorgestelde implementatiebesluit breder dan de IRRD.

#### **3.2 Het college adviseert in het Implementatiebesluit aan te sluiten bij de IRRD en aldus de bevoegdheid van de toezichthouder te beperken tot alleen wezenlijke belemmeringen.**

**3.3 Het college adviseert te verduidelijken wat een wezenlijke belemmering is en toe te lichten dat aan het gebruik maken van de bevoegdheid door de DNB een afweging tussen enerzijds een efficiënte bedrijfsvoering van de verzekeraar en anderzijds een goede afwikkelbaarheid ten grondslag moet liggen.**

#### *4. Gevolgen regeldruk*

Als gevolg van de IRRD neemt de frequentie toe waarop een voorbereidend crisisplan moet worden ingediend. De regeldrukgevolgen hiervan zijn beschreven in de memorie van toelichting bij het implementatiewetsvoorstel. Het college heeft geen opmerkingen bij de berekening.

#### *Dictum*

Gelet op bovengenoemde bevindingen is het eindoordeel ten aanzien van dit voorstel:

**Niet indienen / vaststellen tenzij met de adviespunten rekening wordt gehouden.**

Het college vertrouwt erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd over de uitkomsten van de toetsing. Indien u het voorstel verder in procedure brengt, gaat ATR ervan uit dat de toelichting per adviespunt duidelijk maakt op welke wijze rekening is gehouden met het ATR-advies. Aanvullend verzoekt het college u de gewijzigde versie van het voorstel aan ATR voor te leggen zodat wij kunnen bepalen of een aanvullende zienswijze opportuun is.

Hoogachtend,

*w.g.*

M.A. van Hees  
Voorzitter

R.W. van Zijp  
Secretaris