

Aan de minister van Infrastructuur en Waterstaat
De heer V.P.G. Karremans LL.M., MSc
Postbus 20901
2500 EX DEN HAAG

Onze referentie

MvH/RvZ/ATR4608/2026-U168

Datum

26 augustus 2026

Onderwerp

Besluit Milieuprestatie-eisen GWW

Geachte heer Karremans,

Op 1 juli 2026 is het Besluit houdende regels met betrekking tot milieuprestatie-eisen in aanbestedingen voor grond-, weg- en waterbouwwerken aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) voor advies voorgelegd. Er is voor dit Besluit ook een internetconsultatie van start gegaan. De reactietermijn eindigt op 24 augustus 2026. De adviestermijn van ATR verloopt op 26 augustus 2026.

Context

De Wet milieuprestatie-eisen GWW (wijziging van de Wet milieubeheer) introduceert een wettelijke verplichting voor aanbestedende diensten en speciale-sectorbedrijven om milieuprestatie-eisen te betrekken bij de aanbesteding van grond-, weg- en waterbouwwerken (GWW). De wet creëert twee verplichtingen:

- Een verplichting voor opdrachtgevers om bij de aanbesteding van een GWW-werk milieuprestatie-eisen te stellen voor de meest impactvolle materialen in de GWW-sector.
- Een verplichting voor opdrachtgevers om bij aanbestedingen de milieuprestatie mee te nemen in het gunningscriterium

ATR heeft op 15 augustus 2025 is een dictum 3 advies¹ uitgebracht over de Wijzigingswet milieubeheer in verband met de invoering van de verplichting tot het stellen van milieuprestatie-eisen in aanbestedingen voor grond-, weg- en waterbouwwerken (GWW). Na het uitbrengen van advies is de memorie van toelichting aangepast en is er op 29 oktober 2025 een aanvullende zienswijze uitgebracht.²

¹ [Adviescollege toetsing regeldruk | Wijzigingswet milieubeheer invoer verplichting tot het stellen van milieuprestatie-eisen GWW](#)

² [Adviescollege toetsing regeldruk | Aanvullende Zienswijze Wijzigingswet milieubeheer invoering verplichting tot het stellen van milieuprestatie-eisen GWW](#)

Contact:

Postbus 16228
2500 BE DEN HAAG

Bezoekadres: Rijnstraat 50
2515 XP DEN HAAG

info@atr-regeldruk.nl
www.adviescollegeregeldruk.nl

Tel: 070-310 86 66

Inhoud van het voorstel

Het voorliggende besluit bevat de nadere uitwerking van de wettelijke verplichtingen uit van de Wet milieubeheer. De Wet en het besluit geven samen invulling aan het kabinetsbesluit om minder vervuilende producten en productiemethoden te hanteren in de grond-, weg-, en waterbouw.

Hieronder een overzicht:

- Aanwijzing Milieukosten Indicator (MKI) als methode om milieukosten te operationaliseren: het besluit wijst de MKI aan als methode waarmee bedrijven de milieukosten van gebruikte materialen en een werk als geheel in kaart kunnen brengen.
- Vaststellen van materialen waarvoor maximale MKI-waardes gelden: het besluit bepaalt voor welke vormen en mengsels van asfalt en beton opdrachtgevers maximale MKI-waardes moeten stellen. Vormen en mengsels met een MKI boven de vastgestelde maximumwaarde mogen niet worden toegepast in GWW-werken.
- De maximale MKI-waardes worden voor de verschillende vormen en mengsels op het niveau van de regeling uitgewerkt.
- Verplichting om MKI mee te nemen in het gunningscriterium van grote GWW-werken: het besluit bepaalt dat het MKI-criterium alleen geldt voor aanbestedingen boven de Europese aanbestedingsgrens.
- Aanwijzing speciale sector bedrijven: aanbestedende diensten en speciale sector bedrijven moeten de hierboven beschreven milieuprestatie-eisen meenemen in het aanbesteden van GWW-werken.

Toetsingskader

ATR beoordeelt de regeldrukgevolgen aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

1. Nut en noodzaak

Het besluit zorgt voor een eenduidig kader om milieuprestatie-eisen toe te passen wat de huidige variatie in toepassing, omvang en methodiek in hantering van milieuprestatie-eisen wegneemt. De wet stelt opdrachtgevers verplicht om bij de aanbesteding van een GWW-werk als technische specificatie milieuprestatie-eisen te stellen en deze mee te nemen in de gunningsbeslissing. Dit besluit regelt dat de milieuprestatie inzichtelijk gemaakt wordt met behulp van de milieukosten-indicator (MKI). De MKI is een manier om de milieu-impact van een materiaal, product of werk te kunnen beoordelen en vergelijken en is uitgedrukt in euro's. Dit instrument is een al in de sector gebruikt en algemeen aanvaard instrument en wordt zowel in de burgerlijke en utiliteitsector gebruikt om de Milieuprestatie-eis van gebouwen te bepalen, als ook in de GWW-sector. De toelichting maakt een duidelijke probleemanalyse en besteedt uitgebreid aandacht aan waarom voor dit instrument is gekozen en hoe dit zorgt voor duidelijkheid in de sector. Het college heeft geen adviespunten onder deze toetsvraag.

2. Minder belastende alternatieven

De verplichting van het stellen van milieuprestatie-eisen als nader criterium bij de gunning van GWW-projecten geldt voor de aanbesteding van grotere GWW-werken die met een beste prijs-kwaliteitsverhouding (BPKV) aanbesteed worden en die minimaal voldoen aan de Europese Aanbestedingsgrens. De verplichting geldt niet voor de aanbesteding van diensten of leveranties in de GWW en ook niet voor werken die aanbesteed mogen worden met de laagste prijs of laagste kosten. De toelichting weegt diverse scenario's af op welke GWW-werken de verplichting gaat gelden en komt uiteindelijk tot de conclusie dat de verhouding tussen de verwachte impact op milieuprestatie en de benodigde inspanningen vanuit opdrachtgevers het meeste in balans is als de Europese aanbestedingsgrens wordt gehanteerd. De toelichting maakt daarmee een gedegen afweging en kiest voor een minder belastende uitwerking voor de sector. Ook bevat het besluit een uitzonderingsmogelijkheid, als toepassing van het besluit op een specifieke aanbesteding leidt tot strijdigheid met het proportionaliteitsbeginsel.

Het college heeft hierbij geen adviespunten.

3. Werkbaarheid

De MKI-waardes worden door een onafhankelijke adviescommissies opgesteld, waarbij de betrokkenheid van het bedrijfsleven en medeoverheden is geborgd. Dit zorgt voor zowel inhoudelijke onderbouwing van de waardes, als ook de werkbaarheid en praktische uitvoerbaarheid van de eisen. Ook is er een MKB-toets uitgevoerd waaruit bleek dat de sector vooral belang had bij eenduidigheid en continuïteit van de regelgeving, hier is in onderliggend besluit gehoor aan gegeven. Opdrachtgevers die GWW-werken aanbesteden onder de Europese aanbestedingsgrens worden in het Besluit vrijgesteld van de verplichting om de MKI als nader criterium mee te nemen. Zij behouden wel de vrijheid om de MKI als nader criterium mee te nemen bij aanbestedingen die niet onder de wettelijke verplichting vallen.

Het voorstel bevat een horizonbepaling die zich richt op het functioneren van het instrumentarium. Vijf jaar na inwerkingtreding wordt beoordeeld of de opdrachtgevers de maximale MKI-waardes en het MKI-criterium consistent en eenduidig gebruiken en of deze toepassing bijdraagt aan daling van milieu-impact van GWW-werken. Het bevat een uitzonderingsmogelijkheid als toepassing van het besluit op een specifieke aanbesteding leidt tot strijdigheid met het proportionaliteitsbeginsel. PIANOo richt ter ondersteuning van de sector een MKI-ondersteuningspunt op. De noodzaak hiervoor volgt uit de stakeholderconsultaties. Er is verder aandacht besteed aan de werkbaarheid van de regeling. Het college heeft geen adviespunten over werkbaarheid.

4. Gevolgen regeldruk

De gevolgen voor burgers en bedrijven zijn in de toelichting in beeld gebracht. De regeldrukkosten zijn hierbij opgesplitst in eenmalige regeldrukkosten en structurele regeldrukkosten. De eenmalige regeldrukkosten moeten worden gemaakt door bedrijven die meedingen in aanbestedingen voor GWW-werken door het eenmalig verzamelen van bewijslast voor de producten waarvoor de MKI-prestatie-eisen gaan gelden. Deze kosten worden op € 400,- per product (P) geschat en is van toepassing op 44 producten (Q), de totale eenmalige kosten worden ingeschat op € 17.600,-. De structurele regeldrukkosten volgen met name uit de kosten die bedrijven moeten maken voor aanbestedingen waar de MKI als gunningscriterium moet worden meegenomen. Dit zorgt voor een specifieke berekening en uitwerking per aanbesteding. De kosten kunnen worden onderverdeeld in gemaakte kosten vóór en na de aanbestedingsbeslissing voor

de publieke opdrachtgever. Dit gaat om inschrijvingskosten op de aanbesteding en om doorloopkosten waarbij de opdrachtnemer aantoont dat de toegezegde MKI daadwerkelijk is behaald middels een MKI-berekening op werkelijk toegepaste hoeveelheden en onderbouwd met bewijsstukken. De geschatte tijdsbesteding voor een groot project wordt gezien de diversiteit aan infrastructurele projecten binnen de GWW geschat tussen de 82,6 uur en 163,3 uur. Dit komt uit op een minimaal van € 661.762,- aan structurele regeldrukkosten en een maximaal van € 1.546.498,-.

Het totaal aan regeldrukkosten is schematisch en overzichtelijk in beeld gebracht. Voor nu is de regeldrukberekening gebaseerd op het aantal aangewezen producten. Het college merkt op dat de kosten in de toekomst potentieel toenemen als meer producten onder de milieukostenverklaring gaan vallen. Als in de toekomst deze keuze gemaakt wordt, mogelijk na evaluatie van het Besluit, dan zal ATR het gewijzigde voorstel met de herziene afbakening toetsen. Het college heeft geen verdere adviespunten.

Dictum

Gelet op bovengenoemde bevindingen is het eindoordeel ten aanzien van dit voorstel:

Indienen / vaststellen.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris