

Aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
De heer drs. P.E. Heerma
Postbus 20011
2500 EA DEN HAAG

Onze referentie

MvH/RvZ/ATR4739/2026-U185

Datum

10 september 2026

Onderwerp

Wetsvoorstel Wet overdracht pensioenen politieke ambtsdragers aan ABP

Geachte heer Heerma,

Op 17 juli 2026 is het wetsvoorstel Wet overdracht pensioenen politieke ambtsdragers aan ABP aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) voor advies voorgelegd. Er is voor dit wetsvoorstel ook een internetconsultatie van start gegaan. De reactietermijn eindigt op 11 september 2026. De adviestermijn van ATR verloopt ook op 11 september 2026.

Context en inhoud van het voorstel

Politieke ambtsdragers zijn mensen die bij overheden bestuursfuncties en volksvertegenwoordigende functies vervullen. Een groot deel van deze functionarissen bouwt pensioen op via de Algemene pensioen- en uitkeringswet (hierna: Appa-pensioen), maar niet allemaal. De rest bouwt pensioen op bij ABP (zoals burgemeesters) of bouwen helemaal geen pensioen op (zoals leden Eerste Kamer met uitzondering van de voorzitter, raads- en statenleden). Er zijn op dit moment ongeveer 11.000 Appa-pensioengerechtigden. Zo'n 7.000 mensen ontvangen op dit moment pensioen. De overige mensen hebben wel pensioen opgebouwd, maar hebben de pensioengerechtigde leeftijd nog niet bereikt.

Het voorliggende voorstel brengt de pensioenen van politieke ambtsdragers onder bij de Stichting Algemeen Burgerlijk Pensioenfonds (hierna: ABP). Dit betekent dat de pensioenuitkeringen niet langer uit de begroting van overheidsinstellingen komen, maar via het ABP-pensioenfonds worden betaald. De directe aanleiding hiervoor is een motie uit de Eerste Kamer om pensioenen van politieke ambtsdragers per 1 januari 2028 onder te brengen bij ABP die het vernieuwde pensioenstelsel hanteert.¹ Reden voor de omzetting is onder meer dat een aparte systematiek hanteren voor een (relatief) kleine doelgroep veel administratieve lasten voor

¹ Zie [Kamerstuk 36067, nr. AO | Overheid.nl > Officiële bekendmakingen](#).

Contact:

Postbus 16228
2500 BE DEN HAAG

Bezoekadres: Rijnstraat 50
2515 XP DEN HAAG

info@atr-regeldruk.nl
www.adviescollegeregeldruk.nl

Tel: 070-310 86 66

overheden met zich meebrengt. Om de overgang in goede banen te leiden is ABP vroeg betrokken bij de totstandkoming van het voorstel. Bij de overzetting kunnen mensen nadelen hebben. Zij worden daar, zo is eerder afgesproken in het Pensioenakkoord, voor gecompenseerd. Het voorstel regelt dat de compensatie bij de overgang van Appa-gerechtigden naar het nieuwe pensioencontract wordt toegekend.

Het voorliggende voorstel bevat de hoofdlijnen van het nieuwe stelsel. Op punten moet het voorstel nog worden uitgewerkt. Dit geldt bijvoorbeeld voor de berekeningswijze waarmee pensioenrechten worden omgezet naar individuele pensioenvermogens.

Toetsingskader

ATR beoordeelt de regeldrukgevolgen aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

1. Nut en noodzaak

Met het voorstel wordt afgestapt van het weinig toekomstbestendige stelsel van begrotingsfinanciering. Nut en noodzaak van deze overzetting is duidelijk.

2. Minder belastende alternatieven

ABP is het pensioenfonds waarbij alle overheidsmedewerkers zijn aangesloten. ABP is daarom de logische plek om de pensioenrechten van politieke ambtsdragers onder te brengen. Het college heeft geen opmerkingen bij minder belastende alternatieven.

3. Werkbaarheid

Om de overdracht in goede banen te leiden zijn de randvoorwaarden voor de overdracht uitgebreid met ABP afgestemd. ABP heeft de kritische data-elementen en datakwaliteitseisen verstrekt waar overheidsinstellingen zich aan moeten houden. Dit komt de werkbaarheid voor ABP ten goede. Vanuit werkbaarheidsperspectief is verder van belang dat er voor politieke ambtsdragers, na de overgang naar het nieuwe pensioenstelsel, geen noodzaak meer is voor een individuele waardeoverdracht bij een overstap naar een ander politiek ambt.

Het college heeft geen opmerkingen bij werkbaarheid.

4. Gevolgen regeldruk

Het voorstel bevat geen regeldrukparagraaf. Bovendien is geen inzicht gegeven in het aantal Appa-pensioengerechtigden dat te maken krijgt met de overgang. De toelichting geeft daarmee geen beeld van de effecten van het invaren in het nieuwe stelsel. ABP zet de pensioenaanspraken en -rechten niet om naar individuele pensioenvermogens. Dat gebeurt voor 31 december 2027 nog door de overheidslichamen. ABP heeft daar geen rol in. ABP ontvangt na 1 januari 2028 de eerder door de overheidslichamen berekende individuele pensioenvermogens. Het totaalbeeld aan regeldrukkosten is niet in kaart gebracht.

4.1 Het college adviseert de regeldruk in kaart te brengen, conform de Rijksbrede methodiek.

Dictum

Gelet op bovengenoemde bevindingen is het eindoordeel ten aanzien van dit voorstel:

Indienen/vaststellen nadat met de adviespunten rekening is gehouden.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris