Adviescollege toetsing regeldruk

Aan de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
De heer dr. J.A. Vijlbrief
Postbus 90801
2509 LV DEN HAAG

**Onze referentie**
MvH/RvZ/ATRBNC0031/2026-U198

**Datum**
8 oktober 2026

**Onderwerp**
BNC-advies Verordening European Labour Authority, COM(2026)985

Geachte heer Vijlbrief,

Op 29 september 2026 is de conceptversie van het BNC-fiche over de voorgestelde Verordening tot herziening van het mandaat van de European Labour Authority[1] (Europese Arbeidsautoriteit; hierna: ELA) voor advies aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) voorgelegd. Het voorstel van de Europese Commissie (hierna: Commissie) maakt deel uit van het *Fair Labour Mobility*-pakket. ATR geeft met onderstaand advies aan in hoeverre de regeldrukeffecten, de werkbaarheid en de consequenties van uitvoering, handhaving en toezicht van de Verordening voor Nederlandse partijen goed zijn weergegeven in het concept-fiche.

## Context

Het voorstel tot versterking van het mandaat van de ELA is in lijn met verzoeken van het Europees Parlement en een non-paper van de Nederlandse regering.[2] De Commissie heeft het functioneren van de ELA in 2025 geëvalueerd en uitgebreid met stakeholders gesproken over versterking van het mandaat.

## Inhoud van het EU-voorstel

De ELA is in 2019 opgericht om de grensoverschrijdende samenwerking op het terrein van arbeidsmobiliteit te versterken. Het huidige voorstel schetst dat het mandaat van de ELA in een aantal opzichten versterkt moet worden om zijn kerntaken beter uit te kunnen voeren. De versterking vindt plaats op vier dimensies:

[1] De volledige titel luidt: *Voorstel tot wijziging van Verordening (EU) 2019/1149 tot oprichting van een Europese Arbeidsautoriteit, Verordening (EU) 2016/589 inzake een Europees netwerk van diensten voor arbeidsvoorziening (EURES), de toegang van werknemers tot mobiliteitsdiensten en de verdere integratie van de arbeidsmarkten, en Verordening (EU) nr. 1024/2012 betreffende de administratieve samenwerking via het Informatiesysteem interne markt, en tot intrekking van de Uitvoeringsbesluiten (EU) 2017/1256, (EU) 2018/170, (EU) 2018/1020 en (EU) 2018/1021 van de Commissie*.
[2] https://open.overheid.nl/documenten/92444fcf-870c-4224-8721-ddc0cdf01a86/file

**Contact:**
Postbus 16228
2500 BE DEN HAAG
Bezoekadres: Rijnstraat 50
2515 XP DEN HAAG
info@atr-regeldruk.nl
www.adviescollegeregeldruk.nl
Tel: 070-310 86 66

1. Informatieverstrekking: de ELA wordt in staat gesteld om meer gerichte informatie over arbeidsmobiliteit aan werkgevers te verstrekken, en moet explicieter aandacht aan derdelanders besteden.
2. EURES-portaal: de interface van het Europees netwerk van diensten voor arbeidsvoorziening (EURES) dat voor matching tussen werkgevers en werkzoekenden zorgt, wordt onderbenut en wordt versterkt.
3. Coördinatie van handhaving en inspectie: de ELA is onvoldoende geëquipeerd om grensoverschrijdende handhavings- en inspectieoperaties te coördineren en heeft naast duidelijker operationele bevoegdheden ook meer toegang tot data nodig om risicoanalyses te kunnen maken.
4. Geschilbeslechting: de mogelijkheid om mediation tussen Lidstaten te bieden in de marge van juridische geschillen waar het recht van meerdere Lidstaten op elkaar botst, wordt onderbenut.

Het voorstel kiest in lijn met het impact assessment (hierna: IA) binnen deze hoofddoelen voor concrete oplossingsrichtingen. Alle oplossingsrichtingen hebben geen directe regeldrukeffecten, in de zin dat ze geen informatie- of nalevingsverplichting voor werkgevers of (potentiële) werknemers bevatten. De oplossingen hebben wel indirecte regeldrukeffecten als gevolg van het effectiever vormgeven van het beleid op arbeidsmobiliteit. Een verhoging van de effectiviteit van het beleid met betrekking tot arbeidsmobiliteit zorgt voor een soepeler vervulling van vacatures.

## Appreciatie BNC-fiche door ATR

### *Regeldrukeffecten*

Het voorstel van de Commissie kan enige gevolgen hebben voor de regeldruk van ondernemers en burgers doordat de informatievoorziening over werken in een andere lidstaat met dit voorstel wordt bevorderd. Ook kan de regeldruk afnemen voor ondernemers door de vereenvoudiging van het regelgevend kader rondom EURES. Nationale EURES-centra hoeven minder vaak te rapporteren over EURES-activiteiten. De rapportagefrequentie wordt aangepast van elke 2 jaar naar elke 5 jaar. Daar staat tegenover dat het voorstel kan leiden tot een toename van de regeldrukkosten voor ondernemingen in het geval het grensoverschrijdend toezicht met een sterkere ELA wordt geïntensiveerd. Ondernemingen kunnen hierdoor vaker te maken krijgen met inspecties waardoor ze meer informatie moeten aanleveren bij nationale autoriteiten.

Het college constateert dat het fiche geen beeld geeft van de mogelijke indirecte regeldrukgevolgen. Belangrijke oorzaak hiervoor is dat het IA van de Commissie dit ook niet doet. Het IA geeft wel een indicatie van de mogelijke omvang van de doelgroepen die met de wijzigingen te maken kunnen krijgen. Volgens de Commissie zijn er naar schatting 30,1 miljoen mensen van werkende leeftijd in de EU die mogelijk behoefte hebben aan informatie en advies over werken en wonen in de EU, waarvan 20 miljoen uit derde landen. Ook zijn er naar schatting 3,6 miljoen mkb-ondernemingen in de EU die mogelijk behoefte hebben aan informatie over het werven van werknemers uit een andere lidstaat of derde land. Om enig inzicht te krijgen in het belang van de voorgestelde maatregelen voor Nederland zou het behulpzaam zijn als het fiche een dergelijk beeld voor Nederland zou bevatten. Dit kan bijvoorbeeld op basis van ervaringscijfers met betrekking tot het aantal werkgevers en werkzoekenden dat gebruik maakt van het EURES-portaal

om Nederlandse vacatures te vervullen. Daarmee krijgt de Nederlandse wetgever in ieder geval een indicatie van de reikwijdte van het voorstel van de Commissie.

*Werkbaarheid*

De maatregelen die in het voorstel van de Commissie zijn opgenomen, betreffen onder meer het vergemakkelijken van het werken met het EURES-portaal. Dit betekent dat de maatregelen zullen bijdragen aan een betere werkbaarheid. ATR heeft geen aanvullende punten op het vlak van werkbaarheid.

*Uitvoering, handhaving en toezicht*

Een versterking van de coördinerende taak van de ELA ten aanzien van grensoverschrijdende handhavings- en inspectieoperaties kan gevolgen hebben voor de toezichtslasten voor bedrijven. Het is op dit moment niet duidelijk of het toezicht zal worden geïntensiveerd. Mochten er grensoverschrijdende handhavings- of inspectieoperaties worden geïnitieerd die op Nederland betrekking hebben, dan gebeurt dit altijd met instemming van Nederlandse autoriteiten. De effecten van dit voorstel op de toezichtslasten van bedrijven zijn daarmee zeer indirect. ATR heeft geen aanvullende punten op het vlak van uitvoering, handhaving en toezicht.

Advies over het BNC-fiche

Het fiche geeft geen inzicht in de indirecte regeldrukgevolgen voor de specifiek Nederlandse situatie. De voorgenomen maatregelen zullen naar verwachting de regeldruk voor werkgevers en werkzoekenden verlagen. Gelet hierop verzoekt ATR om het volgende op te nemen in het BNC-fiche:

1. **ATR adviseert om in het fiche (bijvoorbeeld op basis van historische gegevens) voor de Nederlandse situatie een indicatie te geven van de omvang van de doelgroepen die mogelijk profijt hebben van een effectiever functioneren van de ELA.**

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

*w.g.*

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris